



Rekenhof

# Uitvoeringsrekeningen van de begroting van de instellingen van openbaar nut van categorie A – 2009 en voorgaande jaren

167e Boek van het Rekenhof – Bijvoegsel 1



Goedgekeurd in de algemene vergadering  
van het Rekenhof van 10 juli 2013

**UITVOERINGSREKENINGEN VAN DE BEGROTING VAN DE INSTELLINGEN VAN  
OPENBAAR NUT OPGENOMEN IN CATEGORIE A ONDER ARTIKEL 1 VAN DE WET  
VAN 16 MAART 1954 BETREFFENDE DE CONTROLE VAN SOMMIGE INSTELLINGEN  
VAN OPENBAAR NUT**

Verslagen over de rekeningen en uitslagen in te lassen in de wet houdende eindregeling van de begrotingen van die instellingen voor het begrotingsjaar 2009 en de voorgaande begrotingsjaren

## INHOUDSTAFEL

<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>4</b>
<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1 Procedure	4
1.2 Verzending van de rekeningen van de instellingen aan het Rekenhof	5
1.3 Toekenning van aanvullende kredieten	6
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>14</b>
<b>Besluiten van het Rekenhof – Jaar 2009</b>	<b>14</b>
2.1 Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Geneesproducten	14
2.2 Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen	18
2.3 Federaal Planbureau	21
2.4 Pensioendienst voor de Overheidssector	24
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>29</b>
<b>Besluiten van het Rekenhof – Voorgaande jaren</b>	<b>29</b>
3.1 Regie der Gebouwen – Jaar 2005	29
3.2 Regie der Gebouwen – Jaar 2006	33
3.3 Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen – Jaar 2008	37

## HOOFDSTUK 1

# Inleiding

Overeenkomstig de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden de rekeningen van de instellingen van categorie A opgesteld onder het gezag van de minister onder wiens bevoegdheid ze vallen. De minister van Financiën legt ze vervolgens ter controle voor aan het Rekenhof uiterlijk op 31 mei van het jaar dat volgt op het jaar waarop de rekeningen slaan. Het is belangrijk dat het Rekenhof in die fase zijn opmerkingen aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers meedeelt, aangezien uiterlijk in augustus van hetzelfde jaar een wetsontwerp tot eindregeling van de begroting aan de Kamer moet worden voorgelegd<sup>1</sup>.

### 1.1 Procedure

De uitvoeringsrekening van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat wordt in volume I van het Boek gepresenteerd en de bijbehorende tabellen, in volume II. De rekeningen van de instellingen van categorie A worden later in een bijvoegsel gepubliceerd<sup>2</sup>.

Voor het begrotingsjaar 2009 heeft het Rekenhof de volumes I en II van zijn 167<sup>e</sup> Boek respectievelijk op 2 en 22 december 2010 gepubliceerd.

Dit bijvoegsel 1 bevat de conclusies van het Rekenhof bij de uitvoeringsrekeningen van de begroting van de instellingen van categorie A voor het jaar 2009 en de conclusies met betrekking tot een aantal rekeningen van voorgaande jaren.

Het Rekenhof bewaart in zijn permanente dossiers een origineel van de rekeningen van die instellingen. Die rekeningen bevatten, naast een uitvoeringsrekening van de begroting, eventueel gestaafd door een beheersrekening, een rekening van de vermogenswijzigingen, een resultatenrekening en een balans of een toestand van het actief en het passief, opgesteld overeenkomstig de wettelijke bepalingen<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Art. 6, § 3, wet van 16 maart 1954.

<sup>2</sup> De bijvoegsels bij het Boek van het Rekenhof worden genummerd volgens verschijningsdatum.

<sup>3</sup> Art. 6, § 2, wet van 16 maart 1954 en art. 26, koninklijk besluit van 7 april 1954.

## 1.2 Verzending van de rekeningen van de instellingen aan het Rekenhof

Onderstaande tabel 1 vermeldt de lijst van de instellingen van categorie A die hun rekeningen voor het jaar 2009 aan het Rekenhof moeten verzenden, alsook de datum waarop die rekeningen werden overgezonden.

Tabel 1 – Staat van de uitvoeringsrekeningen van de begroting 2009 van de instellingen van categorie A

Instellingen	Verzending aan het Rekenhof
Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers	29 november 2010 <sup>1</sup>
Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Geneesproducten	25 november 2010
Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen	9 juli 2010
Federaal Planbureau	22 juli 2010
Regie der Gebouwen	21 februari 2013 <sup>2</sup>
Pensioendienst voor de Overheidssector	7 november 2012 <sup>3</sup>

Bron: Rekenhof

De lijst met instellingen van categorie A verschilt niet van die van het begrotingsjaar 2008<sup>4</sup>.

Daarnaast bevat dit bijvoegsel ook de conclusies van het Rekenhof over de uitvoeringsrekeningen van de begroting die twee instellingen van categorie A hebben voorgelegd voor drie voorgaande jaren, nl., van de ene kant, de rekeningen van de dienstjaren 2005 en 2006 van de *Regie der Gebouwen*, die aan het Rekenhof laattijdig werden toegezonden<sup>5</sup>, en, van de andere kant, die van het dienstjaar 2008 van het *Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen*.

<sup>1</sup> Deze rekening zal in de volgende bijvoegsel bij het Boek worden gepubliceerd.

<sup>2</sup> De laatste rekeningen van de Regie der Gebouwen die officieel aan het Rekenhof op 21 februari 2013 werden afgelegd, betreffen de begrotingsjaren 2007 tot 2010. Zodra deze rekeningen voor gecontroleerd zijn verklaard, worden ze gepubliceerd in een volgend bijvoegsel bij het Boek. De vertraging bij het indienen van de rekeningen en de lacunes in de economische boekhouding, zijn aan bod gekomen in een afzonderlijk artikel in het 169<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, volume I, p. 275-285.

<sup>3</sup> Deze niet goedgekeurde rekeningen waren vooraf door de minister van Pensioenen en Grote Steden bij brief van 21 februari 2011 aan het Rekenhof toegezonden.

<sup>4</sup> 166<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, bijvoegsel 2, 11 april 2012.

<sup>5</sup> Ze werden officieel aan het Rekenhof respectievelijk op 31 maart 2010 en op 11 februari 2011 overgezonden.

### 1.3 Toekenning van aanvullende kredieten

De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de eindbevoegdheid om de uitvoeringsrekeningen van de begroting van de instellingen van categorie A goed te keuren via een wet houdende eindregeling van de begroting. Ze kan aanvullende kredieten toekennen of weigeren als de instellingen hun begrotingskredieten hebben overschreden.

De overdracht en overschrijding van de limitatieve kredieten uitgetrokken op de begroting van een instelling van categorie A moeten overeenkomstig artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, vóór enige tenuitvoerlegging worden toegestaan door de minister, van wie het organisme afhangt, op eensluidend advies van de minister van Begroting of diens gemachtigde. Zo de kredietoverschrijdingen een hogere financiële Staatstussenkomst kunnen medebrengen dan de algemene uitgavenbegroting voorziet, moeten zij vooraf door de aanneming van een overeenstemmend krediet in de algemene uitgavenbegroting worden goedgekeurd.

De tabellen hieronder vermelden de kredietoverschrijdingen die in de voorgeschreven vormen niet zijn toegestaan.

Tabel 2 – Kredietoverschrijdingen voor het begrotingsjaar 2009

Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Geneesproducten - begrotingsartikel (verkorte tekst)	Kredietoverschrijdingen (bedragen in euro)
--	---

Omdat de formele toestemming van de toezichhoudende minister, in het onderhavige geval, de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en het eensluidend advies van de inspecteur van Financiën met betrekking tot de laatste aanvraag voor herverdeling van kredieten buiten de wettelijke termijnen werden verleend aan het FAGG, heeft het Rekenhof de overdrachten tussen de verschillende begrotingsartikelen niet in aanmerking genomen. De overschrijdingen van de limitatieve kredieten werden daarom als volgt vastgesteld:

- art. 511.080 : Vergoedingen reële lasten (woon-werkverkeer, fiets)	126.139,00
- art. 511.110 : Beheerskosten personeel (CDVU, preventie, arbeidsgeneeskunde, verzekeringen arbeidsongevallen...)	27.612,00
- art. 522.014 : Documentatie	21.271,00
- art. 522.022 : Werkvergaderinguitgaven	5.296,00
- art. 527.020 : BCFI	532.662,00

#### Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

- art. 542.994 : Minwaarde op vorderingen Fonds Kleine Herkauwers	24,54
---	-------

Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (vervolg)	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)

Omdat de formele toestemming van de toezichthoudende minister, in het onderhavige geval, de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, en het eensluidend advies van de inspecteur van Financiën met betrekking tot de laatste twee aanvragen voor herverdeling van kredieten buiten de wettelijke termijnen werden verleend aan het FAVV, heeft het Rekenhof de overdrachten tussen de verschillende begrotingsartikelen niet in aanmerking genomen. De overschrijdingen van de limitatieve kredieten werden daarom als volgt vastgesteld:

- art. 511.010 : Statutair personeel	5.155.063,16
- art. 511.030 : Pensioenlasten	371.504,96
- art. 511.052 : Diverse forfaitaire vergoedingen	6.011,95
- art. 511.060 : Sociale dienst	91.439,76
- art. 511.100 : Forfaitaire Honoraria (tolken, milieucoördinatoren)	630,55
- art. 511.110 : Beheerskosten personeel (CDVU, arbeidsgeneeskunde & preventie)	12.100,55
- art. 512.030 : Controleorganen van de Staat (Bedrijfsrevisor)	60,80
- art. 513.021 : Verplaatsingen – reisvorderingen	12.251,95
- art. 526.050 : Kosten voor externe laboratoria	325.999,91
- art. 531.061 : Aankoop producten voor analyse inclusief PCB, exclusief BSE	37.510,09

#### Federaal Planbureau

Omdat de formele toestemming van de toezichthoudende minister, in het onderhavige geval, de Eerste minister en de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, en het eensluidend advies van de inspecteur van Financiën met betrekking tot de enige aanvraag voor herverdeling van kredieten buiten de wettelijke termijnen werden verleend aan het FPB, heeft het Rekenhof de overdrachten tussen de verschillende begrotingsartikelen niet in aanmerking genomen. De overschrijdingen van de limitatieve kredieten<sup>1</sup> werden daarom als volgt vastgesteld:

- art. 521.01 : Huurkosten, elektriciteit, reinigingsdienst	362.847,49
- art. 521.02 : Onderhoud lokalen en voertuigen	10.934,93

<sup>1</sup> De bij artikel 2 van de wet van 16 maart 1954 vereiste instemming van de hiërarchisch bevoegde ministers en de minister van Begroting om deze kredieten niet-limitatief te gebruiken, is niet gekomen.

Pensioendienst voor de Overheidssector	Kredietoverschrijvingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)
Deel 1 : BEGROTING INZAKE DE WETTELIJKE OPDRACHTEN VAN DE DIENST	
- art. 531.2101 : Interesten handvest sociale zekerheid	<u>768,40</u>
<i>totaal voor de rubriek 531 : Pensioenen en aanverwante voordelen (A. Pensioenen openbare sector)</i>	<i>768,40</i>
- art. 540.3426 : Begrafenisvergoeding	<u>207.518,89</u>
<i>totaal voor de rubriek 540 : Overlevingspensioenen (A. Pensioenen openbare sector)</i>	<i>207.518,89</i>
- art. 541.1150 : Aanvullende voordelen managers	<u>23.243,80</u>
<i>totaal voor de rubriek 541 : Uitgaven met betrekking tot de financiering van evenwicht van de pensioenstelsels (A. Pensioenen openbare sector)</i>	<i>23.243,80</i>
- art. 542.0003 : Transfer saldo Pool naar volgend jaar	<u>14.920.096,86</u>
<i>totaal voor de rubriek 542 : Parastatale rustpensioenen (E. Parastatale rustpensioenen)</i>	<i>14.920.096,86</i>
- art. 543.0002 : Begrafenisvergoeding	134.351,06
- art. 543.0003 : Ristorno's F.O.P.	925.000,00
- art. 543.0006 : Transfer saldo FPGP naar volgend jaar	<u>22.145.912,58</u>
<i>totaal voor de rubriek 543 : Pensioenen van de geïntegreerde politie (F. Pensioenen van de geïntegreerde politie)</i>	<i>23.205.263,64</i>
- art. 544.0001 : Rustpensioenen	28.380.130,83
- art. 544.0003 : Vakantiegeld	162.520,64
- art. 544.0007 : Terugstortingen bijdragen loopbaanonderbreking	11,48
- art. 544.0008 : Regularisaties	<u>157.894,22</u>
<i>totaal voor de rubriek 544 : Pensioenen van het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de lokale overheden (G. Pensioenen van het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de lokale overheden)</i>	<i>28.700.557,17</i>



Pensioendienst voor de Overheidssector (vervolg)	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)
- art. 545.0001 : Rustpensioenen	21.350.984,35
- art. 545.0002 : Overlevingspensioenen	2.450.034,14
- art. 545.0003 : Vakantiegeld	167.653,66
- art. 545.0006 : Terugstortingen bijdragen loopbaanonderbreking	1.454,62
- art. 545.0007 : Regularisaties	4.372.519,06
- art. 545.0008 : Begrafenisvergoeding	<u>264.859,28</u>
<i>totaal voor de rubriek 545 : Pensioenen van het stelsel van de nieuwe bij de RSZPPO aangeslotenen (H. Pensioenen van het stelsel van de nieuwe bij de RSZPPO aangeslotenen)</i>	<i>28.607.505,11</i>
- art. 546.0001 : Rustpensioenen	222.786,53
- art. 546.0003 : Vakantiegeld	10.756,32
- art. 546.0007 : Regularisaties	<u>2.264.351,27</u>
<i>totaal voor de rubriek 546 : Pensioenen inzake rechtstreekse overeenkomsten (I. Pensioenen inzake rechtstreekse overeenkomsten)</i>	<i>2.497.894,12</i>
- art. 547.0003 : Vakantiegeld	66.101,95
- art. 547.0005 : Pensioenaandelen	1.017.104,57
- art. 547.0007 : Regularisaties	<u>10.333,40</u>
<i>totaal voor de rubriek 547 : Pensioenen inzake overeenkomsten met verzorginstellingen (J. Pensioenen inzake overeenkomsten met verzorginstellingen)</i>	<i>1.093.539,92</i>
- art. 548.0001 : Rustpensioenen	<u>625.033,17</u>
<i>totaal voor de rubriek 548 : Pensioenen van de NMBS (D. Pensioenen NMBS)</i>	<i>625.033,17</i>
- art. 570.001 : Storting aan de Staat (A. Pensioenen openbare sector)	927.636,13
- art. 570.002 : Storting aan de Staat (B. Vergoedingspensioenen en Oorlogsrenten)	370,57
- art. 570.003 : Storting aan de Staat (C. Arbeidsongevallenrenten)	1.623.538,69

Pensioendienst voor de Overheidssector (vervolg)	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)

- art. 570.004 : Storting aan de Staat ( <i>D. Pensioenen NMBS</i> )	<u>69,10</u>
--	--------------

<i>totaal voor het hoofdstuk 57 : Aanwending van de boni</i>	<i>2.551.614,49</i>
--	---------------------

## Deel 2 : BEGROTING INZAKE HET BEHEER VAN DE DIENST

Omdat de formele toestemming van de toezichhoudende minister, in het onderhavige geval, de minister van Pensioenen en Grote Steden, en het eensluidend advies van de inspecteur van Financiën met betrekking tot de laatste aanvraag voor herverdeling van kredieten buiten de wettelijke termijnen werden verleend aan het PDOS, heeft het Rekenhof de overdrachten tussen de verschillende begrotingsartikelen niet in aanmerking genomen. De overschrijdingen van de limitatieve kredieten werden daarom als volgt vastgesteld:

- art. 511.051 : Arbeidsongevallen	3.061,93
------------------------------------	----------

- art. 511.060 : Sociale dienst	3.883,04
---------------------------------	----------

- art. 511.071 : Vorming ICT-personeel	10.943,26
--	-----------

- art. 511.080 : Tegemoetkoming sociale abonnementen statutair personeel	<u>47.648,21</u>
--	------------------

<i>totaal voor de rubriek 511 : Personeel</i>	<i>65.536,44</i>
---	------------------

- art. 512.030 : Controleorganen	<u>10.527,00</u>
----------------------------------	------------------

<i>totaal voor de rubriek 512 : Andere bezoldigingen dan deze van het personeel</i>	<i>10.527,00</i>
---	------------------

- art. 521.010 : Huur van lokalen en bijkomende lasten	135.289,44
--	------------

- art. 521.020 : Huren van materieel en meubilair	19.954,76
---	-----------

- art. 521.022 : Huren van autorijtuigen	738,97
--	--------

- art. 521.030 : Onderhoud, herstel en inrichting van lokalen	13.607,24
---	-----------

- art. 521.050 : Verzekeringen	630,99
--------------------------------	--------

- art. 521.060 : Belastingen, gemeente- en provincietaksen	196.528,57
--	------------

- art. 521.073 : Gas	30.000,00
----------------------	-----------

- art. 521.090 : Verscheidene	<u>2.759,04</u>
-------------------------------	-----------------

<i>totaal voor de rubriek 521 : Lokalen en materieel</i>	<i>399.509,01</i>
--	-------------------

Pensioendienst voor de Overheidssector (vervolg)	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)
- art. 522.013 : Telefoon	430,95
- art. 522.023 : Informatica technische bijstand – lopende contracten	5.411,70
- art. 522.024 : Informatica technische bijstand – andere contracten	<u>21.759,76</u>
<i>totaal voor de rubriek 522 : Bureel</i>	<i>27.602,41</i>
- art. 526.060 : Beheerskosten betaald aan de NMBS	<u>111.445,31</u>
<i>totaal voor de rubriek 526 : Andere prestaties en werken door derden</i>	<i>111.445,31</i>
- art. 550.020 : Roerende goederen	<u>3.687,67</u>
<i>totaal voor het hoofdstuk 55 : Sommen verschuldigd aan derden voor aankoop van patrimoniale goederen</i>	<i>3.687,67</i>

*Bron : Rekenhof*

**Tabel 3 – Kredietoverschrijdingen voor de voorgaande begrotingsjaren**

2005	
Regie der Gebouwen	Kredietoverschrijdingen
- begrotingsartikel (verkorte tekst)	(bedragen in euro)
- art. 511.01 : Bezoldiging van het personeel in statutair rechtsverband	446.868,37
- art. 511.02 : Bezoldiging van het aanvullend personeel	240.052,18
- art. 511.11 : Speciale verantwoordelijkheidstoelagen en toelagen voor bijzondere opdrachten aan het personeel	975,51
- art. 533.04 : Erfpachtvergoedingen	366,20

**2006**
**Regie der Gebouwen**

- art. 511.01 : Bezoldiging van het personeel in statutair rechtsverband	10.316,99
- art. 536.03 : Intercalaire kosten	1.210,02

**2008**
**Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen**

- art. 550.012 : Laboratoria (exclusief BSE)	722.903,10
--	------------

Omdat de formele toestemming van de toezichhoudende minister, in het onderhavige geval, de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, en het eensluidend advies van de inspecteur van Financiën met betrekking tot de laatste drie aanvragen voor herverdeling van kredieten buiten de wettelijke termijnen werden verleend aan het FAVV, heeft het Rekenhof de overdrachten tussen de verschillende begrotingsartikelen niet in aanmerking genomen. De overschrijdingen van de limitatieve kredieten werden daarom als volgt vastgesteld:

- art. 511.010 : Statutair personeel	1.826.172,09
- art. 511.030 : Pensioenlasten	571.034,29
- art. 511.052 : Diverse forfaitaire vergoedingen	11.892,78
- art. 511.060 : Sociale dienst	92.367,91
- art. 511.080 : Vergoedingen reële lasten (woon-werkverkeer openb. vervoer, fiets)	58.258,91
- art. 511.110 : Beheerskosten personeel (CDVU, arbeidsgeneeskunde, preventie)	60.968,44
- art. 513.021 : Verplaatsingen – reisevorderingen	18.783,03
- art. 521.010 : Huur van lokalen – huurlasten	1.479.424,42
- art. 521.020 : Huur van materieel en meubilair	37.214,51
- art. 521.030 : Onderhoud, aanpassing en herstelling van lokalen	28.600,27
- art. 521.074 : Brandstof voor voertuigen	2.670,24

Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (vervolg) - begrotingsartikel (verkorte tekst)	Kredietoverschrijdingen (bedragen in euro)
- art. 521.094 : Controlesets BSE	29.683,98
- art. 522.012 : Frankering van brieven	299.980,76
- art. 522.018 : Bankkosten	561,04
- art. 522.021 : Diverse kantooruitgaven socio-cultureel	33.766,79
- art. 526.050 : Kosten voor externe laboratoria	2.355.000,61
- art. 526.061 : Uitgaven BSE – terugbetaling Rendac, Coda	100.981,14
- art. 526.062 : Uitgaven BSE – externe laboratoria	22.718,26
- art. 526.070 : Prestaties van veeartsen (met inbegrip DMO's)	1.111.670,17
- art. 590.061 : Waarborgen en borgtochten betaalde	554,32

---

*Bron : Rekenhof*

De verschillende begrotingsoverschrijdingen worden becommentarieerd in de gedetailleerde conclusies die hierna per instelling zijn gegroepeerd.

Op grond van de elementen die zijn ingezameld in het kader van zijn controles, heeft het Rekenhof er geen bezwaar tegen dat de aanvullende kredieten worden toegekend die nodig zijn om de vastgestelde overschrijdingen te regulariseren.

Brussel, 10 juli 2013

**HOOFDSTUK 2**

# Besluiten van het Rekenhof

## Jaar 2009

### 2.1 Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Geneesproducten

Ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut werden de rekeningen die het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) voor het begrotingsjaar 2009 heeft afgelegd, op 25 november 2010 door de Minister van Financiën aan het Rekenhof overgezonden.

Uit het onderzoek van de rekeningen is gebleken dat er voor een totaal van 712.980,00 euro overschrijdingen op limitatieve kredieten zijn gebeurd omdat de laatste aanvraag tot overschrijding of tot kredietoverdracht niet tijdig werd ingediend bij de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid; dit wijkt af van de procedure die is bepaald in artikel 5, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954. Er werden voor 74.993,00 euro overschrijdingen vastgesteld op niet limitatieve kredieten.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten over het begrotingsjaar 2009 als volgt vast te stellen (bedragen in euro, afgerond tot op de eenheid):

<b>A. -</b>	<b>VASTLEGGINGEN</b>		
	Pro memorie		
<b>B. -</b>	<b>ONTVANGSTEN EN UITGAVEN</b>		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....		61.537.960,00
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....		50.351.129,00

III.- Vaststelling van de betalingskredieten

De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.25.7 van de wet van 13 januari 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009, zoals aangepast door de wet van 31 mei 2009 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2009 en door eerste, tweede, derde en vierde interne herverdelingen goedgekeurd door de voogdijminister respectievelijk op 6 augustus 2009, 30 september 2009, 11 december 2009 en 15 december 2009, op .....

55.509.739,00

Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....

– 5.946.583,00

Waarbij eventueel de aanvullende kredieten moeten worden gevoegd die toegekend moeten worden voor de uitgaven uitgevoerd op een niet-limitatief krediet boven het in de begroting bepaalde bedrag :

op artikel 521.030 ..... 50.546,00

op artikel 521.050 ..... 3.684,00

op artikel 521.072 ..... 4.853,00

op artikel 522.012 ..... 6.311,00

op artikel 522.013 ..... 9.599,00

+ 74.993,00

En waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten te dekken, maar na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, buiten de wettelijke termijnen goedgekeurd door de voogdijminister, en waarover de wetgever dient uitspraak te doen :

op artikel 511.080 ..... 126.139,00

op artikel 511.110 ..... 27.612,00

op artikel 522.014 ..... 21.271,00

op artikel 522.022 ..... 5.296,00

op artikel 527.020 ..... 532.662,00

+ 712.980,00

Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2009 bedraagt derhalve .....		50.351.129,00
<hr/>		
IV.- Algemeen resultaat van de begroting		
1° Ontvangsten		
Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht (inclusief leasingschulden) .....	34.477.235,00	
Tussenkomen van de Staat .....	19.048.000,00	
Terugvorderingen en waarborgen .....	0,00	
Gebruik van de financiële reserves van het begrotingsjaar 2008 <sup>1</sup> .....	<u>8.012.725,00</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		61.537.960,00
2° Uitgaven		
Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	20.004.600,00	
Betalingen aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	30.249.648,00	
Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht .....	0,00	
Betalingen met speciale toewijzing .....	0,00	
Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen .....	96.881,00	
Betalingen aan derden ingevolge financiële operaties .....	0,00	
Waarborgen en borgtochten .....	<u>0,00</u>	
Totaal van de uitgaven .....		50.351.129,00
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met ..		11.186.831,00

<sup>1</sup> Art. 13, § 5, wet van 20 juli 2006 betreffende de oprichting en de werking van het FAGG : « Indien de rekening van het Agentschap op 31 december van elk jaar een overschot vertoont, wordt deze som op de rekening behouden voor het volgende jaar ». Het 166<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, bijvoegsel 2, vermeldde 8.012.728,00 €. Dat verschil vloeit voort uit diverse afrondingen.



en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2008 opliep tot .....	15.304.435,00 <sup>1</sup>
waarvan het begrotingsoverschot 2008 aangewend bij de ontvangsten in 2009 moet worden afgetrokken .....	– 8.012.725,00
sluit het begrotingsjaar 2009 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....	18.478.541,00

---

<sup>1</sup> Het 166<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, bijvoegsel 2, vermeldde 15.304.438,00 €. Dat verschil van 3 euro vloeit voort uit diverse afrondingen.

## 2.2 Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

Ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut werden de rekeningen die het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) voor het begrotingsjaar 2009 heeft afgelegd, op 9 juli 2010 door de Minister van Financiën aan het Rekenhof overgezonden.

Uit het onderzoek van de rekeningen is gebleken dat er talrijke overschrijdingen op limitatieve kredieten voor een totaal van 6.012.598,22 euro zijn gebeurd omdat de laatste twee aanvragen tot overschrijding of tot kredietoverdracht niet tijdig werden ingediend bij de Minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid; dit wijkt af van de procedure die is bepaald in artikel 5, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954. Er werd enkel rekening gehouden met de herverdelingen door het FAVV die vóór 31 december 2009 werden goedgekeurd door de voogdijminister.

De kredieten van hoofdstuk 54 die vermeld zijn in de kolom "aangepaste begroting" van de door de instelling voorgelegde rekening van uitvoering van de begroting stemmen in realiteit overeen met de initiële kredieten die werden vastgelegd door de wet van 13 januari 2009 (BS 13/02/2009), namelijk 29.108.000 euro. Daarbij werd geen rekening gehouden met het feit dat die kredieten met 344.000 euro werden verhoogd tot een bedrag van 29.452.000 euro door de wet van 31 mei 2009 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2009 (BS 30/06/2009).

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen over het begrotingsjaar 2009 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

<b>A. -</b>	<b>VASTLEGGINGEN</b>		
	Pro memorie		
<b>B. -</b>	<b>ONTVANGSTEN EN UITGAVEN</b>		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....		194.608.329,57
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....		180.279.219,66

III.- Vaststelling van de betalingskredieten

De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.25.4 van de wet van 13 januari 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009, zoals aangepast door de wet van 31 mei 2009 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2009 en door eerste en tweede interne herverdelingen goedgekeurd door de voogdijminister respectievelijk op 14 oktober 2009 en 4 november 2009, op.....

208.877.292,00

Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....

– 34.610.670,56

Waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten, waarover de wetgever dient uitspraak te doen, te dekken :

op artikel 542.994 ..... 24,54

En waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten te dekken, maar na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, buiten de wettelijke termijnen goedgekeurd door de voogdijminister, en waarover de wetgever dient uitspraak te doen :

op artikel 511.010 ..... 5.155.063,16

op artikel 511.030 ..... 371.504,96

op artikel 511.052 ..... 6.011,95

op artikel 511.060 ..... 91.439,76

op artikel 511.100 ..... 630,55

op artikel 511.110 ..... 12.100,55

op artikel 512.030 ..... 60,80

op artikel 513.021 ..... 12.251,95

op artikel 526.050 ..... 325.999,91

op artikel 531.061 ..... + 37.510,09

+ 6.012.598,22

Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2009 bedraagt derhalve .....		180.279.219,66
<hr/>		
IV.- Algemeen resultaat van de begroting		
1° Ontvangsten		
Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht (inclusief leasingschulden) .....	69.636.245,18	
Opbrengsten uit de begrotingsfondsen .....	11.557.084,39	
Tussenkomen van de Staat .....	113.415.000,00	
Terugvorderingen en waarborgen .....	<u>0,00</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		194.608.329,57
2° Uitgaven		
Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	85.364.987,68	
Betalingen aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	67.214.077,61	
Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht .....	2.370.755,03	
Betalingen met speciale toewijzing .....	20.476.042,26	
Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen .....	3.572.207,10	
Betalingen aan derden ingevolge financiële operaties .....	1.281.149,98	
Waarborgen en borgtochten .....	<u>0,00</u>	
Totaal van de uitgaven .....		180.279.219,66
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met ..		14.329.109,91
en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2008 opliep tot .....		82.005.953,18
sluit het begrotingsjaar 2009 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		96.335.063,09

### 2.3 Federaal Planbureau

De rekeningen van het begrotingsjaar 2009, afgelegd door het Federaal Planbureau (FPB) ter uitvoering van artikel 6, § 3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, werden op 22 juli 2010 door de minister van Financiën overgelegd aan het Rekenhof.

In de begroting van de instelling die door de wetgever werd goedgekeurd en die werd gepubliceerd als bijlage bij de wet van 31 mei 2009 houdende de eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2009 wordt de post "bezoldigingen" uitgesplitst in drie subrubrieken: statutair personeel, contractueel personeel en personeel 'conventies'. De uitvoeringsrekening van de begroting vermeldt die uitsplitsing niet. Anderzijds blijken er verschillen te bestaan tussen de titels van de begroting die als bijlage bij de algemene uitgavenbegroting werd gepubliceerd en de uitvoeringsrekening van de begroting opgesteld door de instelling.

De gepubliceerde begroting bepaalt dat bepaalde kredieten niet-limitatief zijn, in casu alle kredieten met betrekking tot de werkingsuitgaven en de investeringsuitgaven. De uitvoeringsrekening van de begroting vermeldt deze eigenschap niet. Het niet-limitatief karakter van deze kredieten moet bovendien op grond van artikel 2 van de wet van 16 maart 1954 de instemming hebben van de hiërarchisch bevoegde ministers van het FPB en de minister van Begroting. Die instemming is niet bekomen.

Volgens artikel 5 van diezelfde wet moeten overdrachten en overschrijdingen van limitatieve kredieten voor enige tenuitvoerlegging worden toegestaan door de minister van wie het organisme afhangt, op eensluidend advies van de minister van Begroting of diens gemachtigde. In zijn brief van 10 februari 2010 heeft het FPB de transfer van kredieten op de begroting 2009 bij de bevoegde minister post factum aangevraagd.

De begroting splitst de ontvangsten op in de dotatie en de ontvangsten uit conventies. Aan de uitgavenzijde van de uitvoeringsrekening wordt dit onderscheid niet gemaakt. Bijgevolg zijn de begroting en uitvoeringsrekening weinig transparant. Het is onduidelijk of de dotatie van de federale overheid voldoende is voor de financiering van de eigen werking en of uitgaven en ontvangsten met betrekking tot de conventies in evenwicht zijn. Ook laat de begrotingsindeling niet toe na te gaan of het niet-limitatief karakter van sommige uitgaven verantwoord is.

Het Rekenhof heeft n.a.v. zijn controle volgende overschrijdingen vastgesteld:

521.01 Huurkosten, elektriciteit, reinigingsdienst	362.847,49
521.02 Onderhoud lokalen en voertuigen	10.934,93

Het FPB beschouwt deze werkingsuitgaven (artikels 52x.xx) als niet-limitatief. Het niet-limitatieve karakter ervan is echter niet op de wettelijk voorgeschreven wijze toegestaan. De goedkeuring van de begroting van het FPB bij artikel 2.32.3 van de wet van 31 mei 2009 doet als dusdanig geen afbreuk aan de toepassing van artikel 2 van de wet van 16 maart 1954.

Het Rekenhof heeft aan de instelling de volgende aanbevelingen verstrekt:

- de instemming bekomen van de hiërarchisch bevoegde ministers en de minister van Begroting met het niet-limitatief gedeelte van de kredieten voor werkingsuitgaven;
- de goedkeuringsprocedures voor de begroting onverkort toepassen;
- de begroting in de uitvoeringsrekening van de begroting doen overeenstemmen met de wettelijke begroting;
- de opmaak van de begroting transparanter maken met het oog op het gebruik ervan als beheersinstrument.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Planbureau over het begrotingsjaar 2009 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

A. -	VASTLEGGINGEN		
	Pro memorie		
B. -	ONTVANGSTEN EN UITGAVEN		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....		10.093.411,21
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....		9.812.085,15
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten		
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.32.2 van de wet van 13 januari 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009, zoals aangepast door de wet van 31 mei 2009 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2009, op.....		9.741.840,00
	Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....	-	303.537,27
	Waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten <sup>1</sup> te dekken, maar na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, buiten de wettelijke termijnen goedgekeurd door de voogdijminister, en waarover de wetgever dient uitspraak te doen :		

<sup>1</sup> De bij artikel 2 van de wet van 16 maart 1954 vereiste instemming van de hiërarchisch bevoegde ministers en de minister van Begroting om deze kredieten niet-limitatief te gebruiken, is niet bekomen.

op artikel 521.01 .....	362.847,49	
op artikel 521.02 .....	10.934,93	
		+ 373.782,42
Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2009 bedraagt derhalve .....		9.812.085,15
<hr/>		
IV.- Algemeen resultaat van de begroting		
1° Ontvangsten		
Opbrengsten uit hoofde van de uitoefening van de statutaire opdracht .....	776.411,21	
Tussenkomsten van de Staat .....	<u>9.317.000,00</u>	
Totaal van de ontvangsten .....		10.093.411,21
2° Uitgaven		
Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	7.565.683,98	
Sommen verschuldigd aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	2.130.837,24	
Betalingen aan derden voor de verwerving van patrimoniale goederen .....	<u>115.563,93</u>	
Totaal van de uitgaven .....		9.812.085,15
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met ..		281.326,06
en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2008 opliep tot .....		7.201.597,88
sluit het begrotingsjaar 2009 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		7.482.923,94

## 2.4 Pensioendienst voor de Overheidssector

Ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut werden de rekeningen die de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) voor het begrotingsjaar 2009 heeft afgelegd, op 7 november 2012 door de Minister van Financiën aan het Rekenhof overgezonden.

Uit het onderzoek van de rekeningen is gebleken dat er talrijke overschrijdingen op limitatieve kredieten voor een totaal bedrag van 103.051.343,41 euro zijn gebeurd.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van de Pensioendienst voor de Overheidssector over het begrotingsjaar 2009 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

A. -	VASTLEGGINGEN		
	Pro memorie		
B. -	ONTVANGSTEN EN UITGAVEN		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....		11.500.748.983,88
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.458.064.963,75	
	En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	42.684.020,13	
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....		11.392.194.900,24
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.350.534.653,35	
	En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	41.660.246,89	
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten		
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.21.1 van de wet van 13 januari 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009, zoals aangepast door de wet van 31 mei 2009 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2009, op.....		11.451.723.000,00
	Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.408.995.000,00	



En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	42.728.000,00	
Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....		- 162.579.443,17
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	- 160.893.382,22	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	- 1.686.060,95	
<p>Waarbij eventueel de noodzakelijke aanvullende kredieten moeten worden gevoegd om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten, waarover de wetgever uitspraak dient te doen, te dekken (cf. voor het detail, tabel 2 van de inleiding, p. 8-10):</p>		
<p>Voor het deel 1, wettelijke opdrachten</p>		
totaal voor de rubriek 531 .....	768,40	
totaal voor de rubriek 540 .....	207.518,89	
totaal voor de rubriek 541 .....	23.243,80	
totaal voor de rubriek 542 .....	14.920.096,86	
totaal voor de rubriek 543 .....	23.205.263,64	
totaal voor de rubriek 544 .....	28.700.557,17	
totaal voor de rubriek 545 .....	28.607.505,11	
totaal voor de rubriek 546 .....	2.497.894,12	
totaal voor de rubriek 547 .....	1.093.539,92	
totaal voor de rubriek 548 .....	625.033,17	
totaal voor de rubriek 570 .....	2.551.614,49	
Totaal voor het deel 1 .....		+ 102.433.035,57
<p>En waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten te dekken, maar na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, buiten de wettelijke termijnen goedgekeurd door de voogdijminister, en waarover de wetgever dient uitspraak te doen (cf. voor het detail, tabel 2 van de inleiding, p. 10-11) :</p>		
<p>Voor het deel 2, beheer van de dienst</p>		
totaal voor de rubriek 511 .....	65.536,44	

totaal voor de rubriek 512 .....	10.527,00	
totaal voor de rubriek 521 .....	399.509,01	
totaal voor de rubriek 522 .....	27.602,41	
totaal voor de rubriek 526 .....	111.445,31	
totaal voor de rubriek 550 .....	3.687,67	
Totaal voor het deel 2 .....		+ 618.307,84
Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2009 bedraagt derhalve .....		11.392.194.900,24
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.350.534.653,35	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	41.660.246,89	

---

 IV.- Algemeen resultaat van de begroting

*Deel 1: wettelijke opdrachten*

## 1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	65.925.656,90
Ontvangsten met bijzondere aanwending .....	3.569.054.306,85
Tussenkomen van de Staat .....	<u>7.823.085.000,00</u>

Totaal van de ontvangsten deel 1 ..... 11.458.064.963,75

## 2° Uitgaven

Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht .....	7.676.115.634,37
Uitgaven op geldmiddelen met bijzondere aanwending .....	3.611.147.404,49
Aanwending van het boni .....	<u>63.271.614,49</u>

Totaal van de uitgaven deel 1 ..... 11.350.534.653,35

*Deel 2: beheer van de dienst*

## 1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht .....	7.238.020,13
--	--------------

Opbrengsten van de verkoop van patrimoniale goederen .....	0,00	
Tussenkomen van de Staat, de Provincies en de Gemeenten .....	<u>35.446.000,00</u>	
Totaal van de ontvangsten deel 2 .....		42.684.020,13
2° Uitgaven		
Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	23.693.847,64	
Sommen verschuldigd aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	11.659.990,64	
Sommen verschuldigd aan derden voor aankoop van patrimoniale goederen .....	228.977,91	
Aanwending van het boni .....	<u>6.077.430,70</u>	
Totaal van de uitgaven deel 2 .....		41.660.246,89
Algemeen totaal van de ontvangsten .....		11.500.748.983,88
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.458.064.963,75	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	42.684.020,13	
Algemeen totaal van de uitgaven .....		11.392.194.900,24
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	11.350.534.653,35	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	41.660.246,89	
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met .		108.554.083,64
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	107.530.310,40	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	1.023.773,24	
en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2008 opliep tot .....		82.967.769,25
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	74.971.132,56	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	7.996.636,69	

sluit het begrotingsjaar 2009 met een gecumuleerd begrotingoverschot van .....		191.521.852,89
Waarvan, voor het deel 1, wettelijke opdrachten .....	182.501.442,96	
En, voor het deel 2, beheer van de dienst .....	9.020.409,93	

## HOOFDSTUK 3

# Besluiten van het Rekenhof

## Voorgaande jaren

### 3.1 Regie der Gebouwen - Jaar 2005

De rekeningen die de Regie der Gebouwen over het begrotingsjaar 2005 heeft afgelegd werden in strijd met artikel 6, §3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, pas met de brief van 31 maart 2010 door de Minister van Financiën ter controle aan het Rekenhof toegezonden.

De Regie der Gebouwen had zich geëngageerd om de achterstand in de voorlegging van de rekeningen tegen eind 2010 weg te werken en werk te maken van een aangepast boekhoudplan. Het is duidelijk dat deze verbintenissen niet werden gehouden.

Het Hof stelt voor de rekening tot uitvoering van de begroting van de Regie der Gebouwen over het beheersjaar 2005 als volgt af te sluiten (bedragen in euro):

A. -	VASTLEGGINGEN		
	De kredieten toegekend door artikelen 2.19.1 en 2.19.2 van de wet van 27 december 2004 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2005, zoals deze gewijzigd werden door artikelen 2.19.1 en 2.19.2 van de wet van 14 juli 2005 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2005, en zoals deze gewijzigd werden krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op.....		629.762.111,74
	De in 2005 aangerekende vastleggingen, op .....	254.015.302,43	
	De vastleggingkredieten beschikbaar op 31 december 2005, te weten.....	375.746.809,31	
	zijn te annuleren.		

B. -	ONTVANGSTEN EN UITGAVEN		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op ...		615.598.107,25 <sup>1</sup>
<hr/>			
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op .....		619.378.546,36
<hr/>			
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten		
	De kredieten die werden verleend door artikel 2.19.1 van de voornoemde wet van 27 december 2004, met uitsluiting van de kredieten voor orde, zoals deze gewijzigd werden door artikel 2.19.1 van de wet van 14 juli 2005 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2005, en zoals gewijzigd krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op.....		1.038.368.108,42
	Waarvan in mindering moeten worden gebracht:		
	de te annuleren kredietoverschotten .....		- 419.853.207,22
	Waarvan de aanvullende kredieten moeten worden toegevoegd die toegekend moeten worden voor de uitgaven uitgevoerd op een niet-limitatief krediet boven het in de begroting bepaalde bedrag :		
	op artikel 534.01: "Terugbetaling van te veel geïnde gelden" .....	9.974,36	
	op artikel 534.03: "Vereffening van oninvorderbare schuldvorderingen en kwade posten" .....	+ 165.408,54	
			+ 175.382,90

<sup>1</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 7.630,00 euro die toegekend werden door het koninklijk besluit van 17 juni 2005 houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 04.31.2 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2005.

Daaraan moeten eventueel de aanvullende kredieten worden toegevoegd die overeenstemmen met de bedragen waarmee limitatieve kredieten werden overschreden en waarover de wetgever uitspraak moet doen:

op artikel 511.01: "Bezoldiging van het personeel in statutair rechtsverband" .....	446.868,37
op artikel 511.02: "Bezoldiging van het aanvullend personeel" .....	240.052,18
op artikel 511.11: "Speciale verantwoordelijkheidstoelagen en toelagen voor bijzondere opdrachten aan het personeel" ..	975,51
op artikel 533.04: "Erfpachtvergoedingen" .....	+ <u>366,20</u>

688.262,26

In dat geval zou het totaal van de definitieve kredieten voor het dienstjaar 2005 bedragen .....

619.378.546,36

---

IV.- Algemeen resultaat van de begroting voor het beheersjaar 2005

1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de statutaire opdracht van de instelling .....	63.939.730,26
Opbrengst van de verkoop van vermogensgoederen .....	3.644,00
Financiële ontvangsten .....	20.829.566,64
Staatstegemoetkoming .....	<u>530.825.166,35</u>

Totaal van de ontvangsten .....

615.598.107,25

2° Uitgaven

Betalingen aan tot de instelling behorende personen .....	76.121.034,11
Betalingen aan derden voor prestaties, leveringen en werken die niet kunnen worden geïnventariseerd .....	30.753.194,05
Betalingen aan derden als gevolg van de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht .....	492.476.371,87
Betalingen aan derden voor de aankoop van vermogensgoederen .....	2.926.564,77

Betalingen aan derden wegens financiële verrichtingen .....	17.101.381,56	
Totaal van de uitgaven.....		619.378.546,36
Bijgevolg overtreffen de uitgaven de ontvangsten met ..		3.780.439,11
en aangezien het op 31 december 2004 gecumuleerde begrotingsoverschot opliep tot .....		212.379.891,96
sluit het beheersjaar 2005 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		208.599.452,85

<b>C. -</b>	<b>BEGROTING VOOR ORDE</b>		
	Toestand op 31 december 2004.....		4.777.328,46
	Ontvangsten .....	+ 19.329.506,00	
	Uitgaven.....	- 8.544.340,42	
	Toestand op 31 december 2005.....		15.562.494,04



### 3.2 Regie der Gebouwen - Jaar 2006

De rekeningen die de Regie der Gebouwen over het begrotingsjaar 2006 heeft afgelegd werden in strijd met artikel 6, §3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, pas met de brief van 11 februari 2011 door de Minister van Financiën ter controle aan het Rekenhof toegezonden.

De Regie der Gebouwen had zich geëngageerd om de achterstand in de voorlegging van de rekeningen tegen eind 2010 weg te werken en werk te maken van een aangepast boekhoudplan. Het is duidelijk dat deze verbintenissen niet werden gehouden.

De rekening van uitvoering die de instelling heeft opgesteld, houdt geen rekening met de vierde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006, die door de wet van 28 december 2006 werd goedgekeurd. Het totaal bedrag van de vastleggingskredieten werd derhalve verhoogd met een bedrag van 17.624.306,00 euro verdeeld over

- het artikel 533.05 “Investerings met behulp van privé financiering, huurkoopcontracten en analoge verrichtingen, voor de algemene behoeften van de federale overheid” (6.000.000,00 euro), en
- het artikel 533.15 “Investerings met behulp van privé-financiering, huurkoopcontracten en analoge verrichtingen, in het raam van het Meerjarenplan Justitie” (11.624.306,00 euro).

Het Hof stelt voor de rekening tot uitvoering van de begroting van de Regie der Gebouwen over het beheersjaar 2006 als volgt af te sluiten (bedragen in euro):

A. -	VASTLEGGINGEN		
------	---------------	--	--

De kredieten toegekend door artikelen 2.19.1 en 2.19.2 van de wet van 20 december 2005 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006, zoals deze gewijzigd werden door artikelen 2.19.1 en 2.19.2 van de wet van 11 juli 2006 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2006 en door artikel 5 van de wet van 28 december 2006 houdende vierde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006, en zoals deze gewijzigd werden krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op.....

449.064.134,76

Daaraan moeten de aanvullende kredieten worden toegevoegd die toegekend moeten worden voor de vastleggingen uitgevoerd op een niet-limitatief krediet boven het in de begroting bepaalde bedrag:

op artikel 533.05: "Investerings met behulp van privé financiering, huurkoopcontracten en analoge verrichtingen, voor de algemene behoeften van de federale overheid" ..... 0,36

De in 2006 aangerekende vastleggingen, op ..... 211.431.519,41

De vastleggingkredieten beschikbaar op 31 december 2006, te weten ..... 237.632.615,71

zijn te annuleren.

<b>B. -</b>	<b>ONTVANGSTEN EN UITGAVEN</b>		
-------------	--------------------------------	--	--

I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op ...	638.932.947,91
-----	--	----------------

II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verworven rechten), met uitsluiting van die voor orde, op .....	656.905.815,70
------	--	----------------

III.- Vaststelling van de betalingskredieten

	De kredieten die werden verleend door artikel 2.19.1 van de voornoemde wet van 20 december 2005, met uitsluiting van de kredieten voor orde, zoals deze gewijzigd werden door artikel 2.19.1 van de wet van 11 juli 2006 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2006 en zoals gewijzigd krachtens de ministeriële beslissingen genomen bij toepassing van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954, op.....	908.990.693,62
--	--	----------------

Waarvan in mindering moeten worden gebracht:

	de te annuleren kredietoverschotten .....	- 254.314.455,93
--	---	------------------

Waarvan de aanvullende kredieten moeten worden toegevoegd die toegekend moeten worden voor de uitgaven uitgevoerd op een niet-limitatief krediet boven het in de begroting bepaalde bedrag :

op artikel 533.05: "Investerings met behulp van privé financiering, huurkoopcontracten en analoge verrichtingen, voor de algemene behoeften van de federale overheid" ..... 903.378,20

op artikel 534.02: "Kwijtschelding van kortingen en boeten wegens laattijdige oplevering en van andere boeten opgelegd door het bestuur" ..... 114.140,32

op artikel 534.03: "Vereffening van oninvorderbare schuldvorderingen en kwade posten" ..... + 1.200.532,48

2.218.051,00

Daaraan moeten eventueel de aanvullende kredieten worden toegevoegd die overeenstemmen met de bedragen waarmee limitatieve kredieten werden overschreden en waarover de wetgever uitspraak moet doen:

op artikel 511.01: "Bezoldiging van het personeel in statutair rechtsverband" ..... 10.316,99

op artikel 536.03: "Intercalaire kosten" ..... + 1.210,02

11.527,01

In dat geval zou het totaal van de definitieve kredieten voor het dienstjaar 2006 bedragen ..... 656.905.815,70

---

IV.- Algemeen resultaat van de begroting voor het beheersjaar 2006

1° Ontvangsten

Opbrengsten voortvloeiend uit de statutaire opdracht van de instelling ..... 31.992.758,18

Opbrengst van de verkoop van vermogensgoederen ..... 57.089,75

Financiële ontvangsten ..... 40.243.391,07

Staatstegemoetkoming ..... 566.639.708,91

Totaal van de ontvangsten ..... 638.932.947,91

2°	Uitgaven		
	Betalingen aan tot de instelling behorende personen .....	75.176.642,66	
	Betalingen aan derden voor prestaties, leveringen en werken die niet kunnen worden geïnventariseerd .....	31.325.772,09	
	Betalingen aan derden als gevolg van de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht .....	529.047.243,43	
	Betalingen aan derden voor de aankoop van vermogensgoederen .....	1.968.813,24	
	Betalingen aan derden wegens financiële verrichtingen .....	<u>19.387.344,28</u>	
	Totaal van de uitgaven .....		656.905.815,70
	Bijgevolg overtreffen de uitgaven de ontvangsten met ..		17.972.867,79
	en aangezien het op 31 december 2005 gecumuleerde begrotingsoverschot opliep tot .....		208.599.452,85
	sluit het beheersjaar 2006 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....		190.626.585,06

<b>C. -</b>	<b>BEGROTING VOOR ORDE</b>		
	Toestand op 31 december 2005 .....		15.562.494,04
	Ontvangsten .....	+ 81.333.034,90	
	Uitgaven .....	- 84.021.909,74	
	Toestand op 31 december 2006 .....		12.873.619,20

### 3.3 Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen- Jaar 2008

Ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut werden de rekeningen die het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) voor het begrotingsjaar 2008 heeft afgelegd, op 30 juni 2009 door de Minister van Financiën aan het Rekenhof overgezonden.

Uit het onderzoek van de rekeningen is gebleken dat er talrijke overschrijdingen op limitatieve kredieten voor een totaal van 7.986.712,79 euro zijn gebeurd omdat de laatste drie aanvragen tot overschrijding of tot kredietoverdracht niet tijdig werden ingediend bij de Minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid; dit wijkt af van de procedure die is bepaald in artikel 5, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954. Er werd enkel rekening gehouden met de herverdelingen door het FAVV die vóór 31 december 2008 werden goedgekeurd door de voogdijminister.

Het totale bedrag aan betaalkredieten in de rekening van uitvoering van de begroting werd door de instelling met toestemming van de voogdijminister met 2.501.000,00 euro aangepast als gevolg van het feit dat de voor de instelling bestemde kredieten stegen door de toewijzing van provisionele kredieten, toegekend door de koninklijke besluiten van 12 augustus 2008 (BS 18/09/2008 – Ed. 2) en 8 december 2008 (BS 22/12/2008 – Ed. 2) houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008. Die aanpassing van de uitgavenbegroting werd niet formeel goedgekeurd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Het Hof stelt voor de rekening van uitvoering van de begroting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen over het begrotingsjaar 2008 als volgt vast te stellen (bedragen in euro):

A. -	VASTLEGGINGEN		
------	---------------	--	--

Pro memorie

B. -	ONTVANGSTEN EN UITGAVEN		
I.-	De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten), op.....		212.522.170,82 <sup>1</sup>
<hr/>			
II.-	De uitgaven (door derden ten laste van de instelling verkregen rechten), op .....		188.506.017,61
<hr/>			
III.-	Vaststelling van de betalingskredieten		
	De betalingskredieten, toegekend bij artikel 2.25.5 van de wet van 1 juni 2008 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008, zoals aangepast door eerste en tweede interne herverdelingen goedgekeurd door de voogdijminister op 5 november 2008, op.....		218.365.764,00
	Waarvan de te annuleren kredietoverschotten dienen te worden afgetrokken .....	-	39.447.856,55
	Waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten, waarover de wetgever dient uitspraak te doen, te dekken :		
	op artikel 550.012 .....	+	722.903,10

<sup>1</sup> Dit bedrag houdt rekening met de 2.532.279,00 euro die toegewezen werden door gedeeltelijke verdelingen van de door 3 koninklijke besluiten toegekende provisionele kredieten van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008: koninklijke besluiten van 12 augustus en 8 december 2008 houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 03-41-1 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008 en bestemd tot het dekken van allerhande uitgaven voortvloeiend uit de loopbaanhervorming, de financiering van het Belgisch aandeel in de nieuwe NAVO-zetel, de uitvoering van het plan inzake startbanen bij de FOD's en het BIRB, de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, en andere diverse (respectievelijk, 1.138.000,00 € en 1.363.000,00 €), en koninklijk besluit van 28 november 2008 houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 04.31.2 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008 (31.279,00 €).

En waarbij moeten eventueel worden gevoegd de noodzakelijke aanvullende kredieten om de overschrijdingen op de limitatieve kredieten te dekken, maar na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, buiten de wettelijke termijnen goedgekeurd door de voogdijminister, en waarover de wetgever dient uitspraak te doen :

op artikel 511.010 .....	1.826.172,09	
op artikel 511.030 .....	571.034,29	
op artikel 511.052 .....	11.892,78	
op artikel 511.060 .....	92.367,91	
op artikel 511.080 .....	58.258,91	
op artikel 511.110 .....	60.968,44	
op artikel 513.021 .....	18.783,03	
op artikel 521.010 .....	1.479.424,42	
op artikel 521.020 .....	37.214,51	
op artikel 521.030 .....	28.600,27	
op artikel 521.074 .....	2.670,24	
op artikel 521.094 .....	29.683,98	
op artikel 522.012 .....	299.980,76	
op artikel 522.018 .....	561,04	
op artikel 522.021 .....	33.766,79	
op artikel 526.050 .....	2.355.000,61	
op artikel 526.061 .....	100.981,14	
op artikel 526.062 .....	22.718,26	
op artikel 526.070 .....	1.111.670,17	
op artikel 590.061 .....	+ <u>554,32</u>	
		+ 8.865.207,06
Het totaal van de definitieve betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2008 bedraagt derhalve .....		188.506.017,61

---

IV.-	Algemeen resultaat van de begroting	
1°	Ontvangsten	
	Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht (inclusief leasingschulden) .....	75.402.350,52
	Opbrengsten uit de begrotingsfondsen.....	22.639.694,11
	Tussenkomsten van de Staat.....	114.475.279,00
	Terugvorderingen en waarborgen.....	<u>4.847,19</u>
	Totaal van de ontvangsten .....	212.522.170,82
2°	Uitgaven	
	Sommen verschuldigd aan de personen aan de instelling verbonden .....	77.650.357,79
	Betalingen aan derden voor prestaties, werken, leveringen, enz., die tot voorwerp hebben diensten of goederen niet vatbaar om geïnventariseerd te worden .....	81.474.071,52
	Betalingen aan derden voortvloeiend uit de uitoefening door de instelling van haar statutaire opdracht.....	6.532.531,52
	Betalingen met speciale toewijzing .....	18.156.739,95
	Betalingen aan derden voor het verwerven van patrimoniale goederen.....	4.455.174,00
	Betalingen aan derden ingevolge financiële operaties .....	236.588,51
	Waarborgen en borgtochten .....	<u>554,32</u>
	Totaal van de uitgaven.....	188.506.017,61
	Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met ..	24.016.153,21
	en aangezien het gecumuleerde begrotingsoverschot op 31 december 2007 opliep tot.....	57.989.799,97
	sluit het begrotingsjaar 2008 met een gecumuleerd begrotingsoverschot van .....	82.005.953,18



Er bestaat ook een Franse versie van dit verslag.  
Il existe aussi une version française de ce rapport.



**ADRES**  
Rekenhof  
Regentschapsstraat 2  
B-1000 Brussel

**TEL.**  
+32 2 551 81 11

**FAX**  
+32 2 551 86 22

[www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be)