

Rekenhof

Controleren, evalueren, informeren

Jaarverslag 2008



Rekenhof

Controleren, evalueren, informeren

Jaarverslag 2008



Jaarverslag 2008

Voorwoord	5
Over het jaarverslag	6
Hoofdstuk 1 : Voorstelling van het Rekenhof	7
1 Visie, opdrachten en waarden	7
2 Organisatie	11
3 Middelen	14
4 Werking	16
Hoofdstuk 2: Tien jaar controle op de goede besteding van de overheidsgelden	17
1 Aanzetten	17
2 Wet van 10 maart 1998	18
3 Uitvoering van de wet van 10 maart 1998	19
4 Realisaties in de federale bevoegdheidsdomeinen	20
5 Realisaties betreffende de bevoegdheden inzake de gemeenschappen en gewesten	21
Hoofdstuk 3: Auditresultaten	23
1 Draagwijdte van de controles	23
2 Uitvoering van de controles	28
3 Weerslag van de controles	33
Hoofdstuk 4: Internationale betrekkingen	38
1 Europese Rekenkamer	38
2 Organisaties van Hoge Controle-Instellingen	39
3 Buitenlandse delegaties	40
Hoofdstuk 5: Externe aanwezigheid	41
1 FEDCOM	41
2 Ministerie van de Franse gemeenschap	41
3 Rondetafelconferentie	41
4 Vormingscyclus rond controle en financiële audit in de openbare sector	42
Bijlagen	43

Voorwoord

Het jaarverslag biedt de gelegenheid gedetailleerd de wijze uiteen te zetten waarop het Rekenhof zich in het afgelopen jaar heeft gekweten van zijn controleopdracht bij de verschillende bestuursniveaus in België, met uitzondering van de gemeenten die niet binnen zijn bevoegdheidsgebied vallen. Die taken zijn zeer divers: begrotingsadviezen, financiële audit, verslagen over de goede besteding van overheidsgelden, de publicatie van mandatenlijsten en het bijhouden van vermogensaangiften van openbare mandatarissen, maar ook de rapportering over leerlingentellingen en over de fiscale loyaliteit inzake personenbelasting, de adviezen over financiële verslagen van de boekhouding van politieke partijen en hun componenten en over de juistheid en volledigheid van de verslagen van de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en de kiescolleges over de verkiezingsuitgaven en, ten slotte, de verslagen over de rekeningen van de instellingen die een dotatie ontvangen ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Staat.

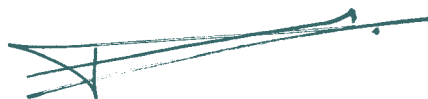
Het jaarverslag vormt tevens de gelegenheid om enkele markante feiten in de schijnwerpers te plaatsen. Zo heeft het Rekenhof onlangs een ethische code aangenomen die van toepassing is op zijn leden en personeelsleden. De code is het resultaat van een ruime gedachtewisseling in de organisatie. De erin vervatte waarden – onafhankelijkheid, deskundigheid, integriteit, onpartijdigheid, betrouwbaarheid, loyaliteit en respect – vloeien voort uit de principes van de missieverklaring van het Rekenhof. Het verwachte engagement ten aanzien van die waarden heeft als doel het vertrouwen dat de instelling geniet, te versterken.

Verder gaat dit verslag in het bijzonder in op tien jaar doelmatigheidsonderzoek of, zoals de wet van 10 maart 1998, die die bevoegdheid aan het Rekenhof toevertrouwdde, het stelt, de controle van de goede besteding van overheidsgelden. Het toekennen van die nieuwe bevoegdheid past in de modernisering van het overheidsmanagement, waarbij een administratie die is toegespitst op de naleving van regels en procedures evolueert in de richting van overheidsdiensten die resultaatgericht werken. Het Rekenhof heeft aan de normen inzake wettelijkheid en regelmatigheid waardoor het zich liet leiden bij zijn controles, nieuwe evaluatiecriteria kunnen toevoegen die door de wet zelf worden vertaald in principes van zuinigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid en die meer samenhangen met de kwaliteit van het beheer. De controlebevoegdheid wordt aldus uitgeoefend als een geïntegreerde auditfunctie en stelt de parlementen in staat een meer directe en hedendaagse controle uit te voeren op de werking van de overheidsdiensten.

De invulling van die nieuwe opdracht heeft een belangrijke impact gehad op de organisatie, de werking en het publicatiebeleid van de instelling. Er werd een nieuwe controlemethodologie ontwikkeld in referentiehandleidingen en ook de gevolgde procedures in de diverse stadia van het onderzoek werden geherdefinieerd. Daar waar voorheen de rapportering over de controleresultaten vooral via het 'boek van opmerkingen' verliep, worden thans afzonderlijke verslagen gepubliceerd die gewijd zijn aan een specifieke audit. Alle publicaties van het Rekenhof zijn ook integraal beschikbaar op zijn website en zijn dus toegankelijk voor alle geïnteresseerden. Meer en meer wordt aan die controlerapporten ook een bespreking in de gespecialiseerde parlementscommissie gewijd, eventueel in aanwezigheid van vertegenwoordigers van het Rekenhof. Het Rekenhof is ervan overtuigd dat het de parlementsleden bijkomende middelen verschaft om hun controleopdracht ten aanzien van de uitvoerende macht waar te maken.



Philippe Roland
Voorzitter



Franki Vanstapel
Eerste voorzitter

Over het jaarverslag

Doel

Het Belgische Rekenhof is een onafhankelijke instelling die voor rekening van de wetgevende macht belast is met de externe controle van de ontvangsten en de uitgaven van de regeringen.

Met het jaarverslag verschaft het Rekenhof informatie over de manier waarop het jaar na jaar zijn visie, zijn opdrachten en zijn waarden vorm geeft, rekening houdende met de middelen waarover het beschikt.

Het Rekenhof legt hiermee verantwoording af over zijn werking.

Structuur en doelgroep

Het jaarverslag bevat drie delen: de voorstelling van het Rekenhof (hoofdstuk 1), een thema uit de actualiteit van de instelling (hoofdstuk 2) en de resultaten van zijn werking (hoofdstukken 3 tot 5).

Het jaarverslag van het Rekenhof is gericht aan de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Het wordt bezorgd aan de koning, aan de vertegenwoordigers van de wetgevende, de uitvoerende en de rechterlijke macht van België, alsook aan de voorzitters van de rekenhoven en de hoge controle-instellingen waarmee het Rekenhof nauwe relaties onderhoudt. Het is beschikbaar op de internetsite van het Rekenhof: www.rekenhof.be.

Hoofdstuk 1

Voorstelling van het Rekenhof

1 Visie, opdrachten en waarden

In juli 2004 heeft het Rekenhof een missieverklaring aangenomen die zijn werking stuurt. Daarin wordt bijzondere aandacht besteed aan de visie, de opdrachten en de waarden van de instelling.

1.1 Visie

Het Rekenhof streeft naar een verbetering van de functionering van de overheden door zijn controles van de administratieve overheden en door zijn evaluatie van de uitvoering van het overheidsbeleid en van de bereikte resultaten.

1.2 Opdrachten

Het Rekenhof controleert op een onafhankelijke manier de ontvangsten en de uitgaven van de federale Staat, van de gemeenschappen en gewesten, van de openbare instellingen die van die overheden afhangen en van de provincies.

Het staat de parlementaire vergaderingen en de provincieraden bij in de uitoefening van hun toezicht op de inning en de besteding van overheidsgelden. Het Rekenhof informeert hen met bevindingen, oordelen en aanbevelingen die het resultaat zijn van:

- begrotingsonderzoek
- controle van de wettigheid en de regelmatigheid
- financiële controle
- auditactiviteiten op het vlak van de goede besteding van de overheidsgelden.

Het Rekenhof oefent ook een rechtsprekende functie uit. Het bepaalt daarbij de mate waarin de ambtenaren die de ontvangsten innen en de uitgaven doen, aansprakelijk zijn indien hun kas een tekort vertoont.

1.3 Waarden

Het Rekenhof hecht als instelling in het bijzonder belang aan zijn onafhankelijkheid, een kwaliteitsvolle informatie, een ondersteuning van het behoorlijk bestuur, een dynamisch personeelsbeleid en aan zijn relaties met de buitenwereld.

Het Rekenhof heeft in maart 2009 een ethische code voor zijn leden en zijn personeel aangenomen, die praktijken en gedragingen moet stimuleren die aangepast zijn aan de waarden van de instelling. Deze code is tot stand gekomen na een ruime gedachtewisseling binnen de instelling en formuleert en ontwikkelt waarden zoals onafhankelijkheid, deskundigheid, integriteit, onpartijdigheid, vertrouwelijkheid, loyaliteit en respect. Eenieder verbindt zich ertoe deze waarden in acht te nemen bij de uitoefening van zijn dagelijkse taken om het vertrouwen dat het Rekenhof geniet te versterken.

Ethische code van het Rekenhof, goedgekeurd in de algemene vergadering van 18 maart 2009

Toelichting

Deze ethische code is het resultaat van besprekingen in alle geledingen van het Rekenhof.

Het is een tekst:

- die is aangepast aan het Belgische Rekenhof;
- die van toepassing is op de leden en op heel het personeel;
- die aanzet tot gedragingen en praktijken die de waarden van de instelling belichamen;
- die beknopt en algemeen is geformuleerd.

Om te beklemtonen dat deze ethische code uitgaat van de principes vervat in de misieverklaring van het Rekenhof, zijn de belangrijkste passages ervan hernomen in de inleiding bij de code.

Er is gekozen voor een ethische code, eerder dan voor een deontologische code, omdat een deontologische code doorgaans verwijst naar een reeks regels waarmee wordt beoogd de adequate uitoefening van een beroep te garanderen, terwijl een ethische code de waarden expliciteert die moeten worden toegepast binnen een gegeven normenkader om de faam van een instelling te vrijwaren. Zo bevat een deontologische code regels waarvan de naleving doorgaans wordt bewaakt door een specifieke commissie die over sanctioneringsmiddelen beschikt. Een ethische code bevat daarentegen stimulerende, sensibiliserende bepalingen, waarvan de naleving voortvloeit uit een moreel engagement.

De voorliggende code heeft uitsluitend betrekking op de professionele activiteiten en handelingen, al kunnen sommige gebeurtenissen in de privésfeer van die aard zijn dat zij het professioneel functioneren aantasten.

Sommige waarden, zoals onafhankelijkheid, onpartijdigheid, deskundigheid en vertrouwelijkheid krijgen een specifieke invulling in het kader van de kernopdracht van het Rekenhof, met name de externe auditactiviteiten. Maar elke waarde heeft daarnaast ook een ruimere betekenis die iedereen van het Rekenhof aanbelangt.

De redactie van een ontwerp van ethische code impliceert bepaalde keuzes die in deze toelichting niet geval per geval kunnen worden becommentarieerd. Toch kan worden gewezen op bepaalde gevolgen die uit die keuzes voortvloeien en waarmee rekening moet worden gehouden bij de verdere implementatie van de ethische code:

- de bevestiging dat de leden en personeelsleden van het Rekenhof moeten beantwoorden aan de hoge verwachtingen van de parlementaire vergaderingen, veronderstelt dat de ethische code extern wordt verspreid; hierdoor krijgt het engagement om het externe vertrouwen in de instelling te waarborgen zijn volle betekenis;
- de goedkeuring van de ethische code houdt in dat de instelling de materiële voorwaarden schept om de naleving van de erin vervatte waarden te bevorderen; dit betekent onder meer dat het Rekenhof ruimte en middelen schept voor professionele vorming en zelfontplooiing en dat het de toepassing van de ethische code bevordert door specifieke en duurzame initiatieven;
- de bepalingen van de ethische code zijn op zich geen basis voor disciplinaire maatregelen of andere sancties maar iedereen verbindt zich ertoe dat geheel van normen in de dagelijkse praktijk na te leven; het betreft een belangrijk moreel engagement;

- de ethische code is geen gedragscode en bevat dus geen richtlijnen in verband met gedragingen en daden die in concrete situaties moeten worden gesteld. In een latere fase zal worden bepaald hoe sommige waarden kunnen worden omgezet in concrete richtlijnen, hetzij in het algemeen, hetzij in bepaalde domeinen of voor specifieke doelgroepen. In die zin draagt de ethische code bij tot de optimalisering van een integriteitsbeleid.

Ten slotte moet erop worden gewezen dat de waarden zoals verwoord in de ethische code als vanzelfsprekend kunnen klinken voor de leden en personeelsleden van het Rekenhof en dat ze al, zelfs in grote mate, nageleefd worden. Het formaliseren van die waarden in een ethische code vormt echter een duidelijk signaal dat het Rekenhof zich ertoe verbindt het vertrouwen dat de buitenwereld stelt in een hoge controle-instelling waar te willen maken.

Inleiding

Controleren, evalueren, informeren

Het Rekenhof is de grondwettelijke instelling die belast is met de controle van de openbare financiën op het federale, het gedefedereerde (gemeenschappen en gewesten) en het provinciale niveau.

Het staat de parlementaire vergaderingen en provincieraden bij in de uitoefening van toezicht op de inning en besteding van overheidsgelden. De controle van het Rekenhof heeft betrekking op de wettelijkheid van de verrichtingen en op hun overeenstemming met de begrotingsbepalingen, op de kwaliteit en de betrouwbaarheid van de boekhouding en de financiële staten en op de naleving van de principes van effectiviteit, efficiëntie en zuinigheid.

Het Rekenhof streeft naar een verbetering van de functionering van overheden. Daartoe bezorgt het de parlementaire vergaderingen, bewindslui en gecontroleerden op tegenspraak tot stand gekomen, bruikbare en betrouwbare informatie, bestaande uit bevindingen, oordelen en aanbevelingen. Het Rekenhof werkt op onafhankelijke wijze, met inachtneming van internationale auditnormen. Het steunt daarbij op een organisatie die beantwoordt aan de vereisten van deskundigheid, integriteit en motivatie. Het Rekenhof heeft oog voor maatschappelijke ontwikkelingen en streeft naar een voortrekkersrol in overheidsaudit.

(Missieverklaring van het Rekenhof)

In de missieverklaring definieert het Rekenhof het nagestreefde doel en de gestelde vereisten bij de uitvoering van zijn opdrachten.

De ethische code van het Rekenhof formuleert de waarden en principes die het handelen van de leden en personeelsleden sturen en ondersteunen. Deze waarden en principes liggen aan de basis van de geloofwaardigheid van het Rekenhof en zullen bijdragen tot de bevordering en het behoud van de vereisten inzake deskundigheid en onafhankelijkheid van de instelling en tot het vrijwaren en nog doen groeien van het vertrouwen in zijn integriteit en onpartijdigheid.

De ethische code geldt voor iedereen, leden én personeelsleden van het Rekenhof en veronderstelt een constructieve, loyale en oprechte medewerking. De leidinggeven- den vervullen een voorbeeldfunctie in de naleving van de erin vervatte waarden.

De ethische code moet worden samengelezen met specifieke normen en reglementeringen waaraan leden en medewerkers van het Rekenhof zijn gebonden. Deze zijn opgenomen in de inrichtingswet van het Rekenhof, in diverse wetten en koninklijke besluiten en in het eigen personeelsstatuut.

Waarden

De leden en personeelsleden van het Rekenhof nemen zich voor navolgende waarden te concretiseren in hun professioneel handelen. Al deze waarden zijn even belangrijk.

Onafhankelijkheid

De leden en personeelsleden oefenen hun opdrachten uit in volle onafhankelijkheid ten aanzien van de gecontroleerde entiteiten en vrij van elke externe druk.

Zij stellen geen handelingen die hun onafhankelijkheid in het gedrang kunnen brengen en vermijden bijgevolg elk belangenconflict, dit is elke situatie waarin zijzelf of door een tussenpersoon een voordeel hebben dat de onpartijdige en objectieve uitoefening van hun ambt kan beïnvloeden of een gewettigd vermoeden van zulke invloed kan wekken.

Deskundigheid

De leden en de personeelsleden beantwoorden aan de hoge verwachtingen van de wetgevende vergaderingen. Dit impliceert meer bepaald dat zij er alles aan doen om ervoor te zorgen dat hun werk beantwoordt aan de hoogste kwaliteitsnormen.

De leden en personeelsleden zorgen voor het op peil houden en het ontwikkelen van de vaardigheden en de kennis die nodig zijn voor de uitvoering van de hen toevertrouwde taken.

Integriteit

De leden en personeelsleden geven blijk van een eerlijk en onberispelijk gedrag zowel bij de uitvoering van hun werk, als in het gebruik van de middelen van de instelling. Zij houden zich aan de normen die ze ten aanzien van anderen hanteren.

De leden en de personeelsleden oefenen hun functie uitsluitend uit in het belang van de instelling en in het algemeen belang. Zij vermijden elk gedrag dat hun integriteit in gevaar kan brengen.

Onpartijdigheid

De leden en personeelsleden waken erover dat het verzamelen, analyseren en communiceren van de informatie onpartijdig gebeurt.

De bevindingen, oordelen en aanbevelingen ten aanzien van de gecontroleerde entiteiten vinden op navolgbare wijze hun grond in de feiten en zijn het resultaat van een vastgestelde procedure die medegedeeld en tegensprekelijk is.

Vertrouwelijkheid

De leden en personeelsleden gaan zorgvuldig om met informatie verkregen naar aanleiding van hun professionele activiteiten. Zij verspreiden die informatie, zowel mondeling als schriftelijk, enkel volgens de modaliteiten vastgesteld door het Rekenhof en conform de vigerende regelgeving.

Loyauteit

De leden en personeelsleden leven de wetten en reglementen alsook de beslissingen van de instelling na in de uitvoering van hun werkzaamheden. Ze geven blijk van loyauteit tegenover het Rekenhof.

Respect

De leden en de personeelsleden bevorderen een positief werkklimaat en geven ruimte aan iedereen voor dialoog en zelfontplooiing. Ze respecteren zowel in de interne als externe relaties de waardigheid van iedereen.

2 Organisatie

2.1 College van het Rekenhof

De leden van het Rekenhof worden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers benoemd voor een hernieuwbare termijn van zes jaar. De wetgever heeft een aantal onverenigbaarheden en verbodsbepalingen ingevoerd om de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van de leden van het Rekenhof te garanderen.

Het Rekenhof is samengesteld uit een Nederlandse kamer en een Franse kamer, die samen de algemene vergadering vormen. Elke kamer is samengesteld uit een voorzitter, vier raadsheren en een griffier. De oudstbenoemde voorzitter en griffier dragen respectievelijk de titel van eerste voorzitter en hoofdgriffier.

Algemene vergadering				
Nederlandse kamer		+	Franse kamer	
Eerste voorzitter	F. Vanstapel		Voorzitter	Ph. Roland
Raadsheren	J. Beckers R. Lesage I. Desomer J. Debucquoy		Raadsheren	M. de Fays P. Rion D. Claisse F. Wascotte
Hoofdgriffier	J. Van Ingelgem		Griffier	A. Bolly

2.2 Administratieve diensten

De diensten van het Rekenhof zijn onderverdeeld in drie sectoren die samen tien directies omvatten, die elk worden geleid door een eerste-auditeur-directeur.

Sector 1 is een ondersteunende sector. Hij bestaat uit de directie Algemene Zaken en de directie Coördinatie en Studies, die ook de dienst van de griffie omvat.

De operationele sectoren 2 (federaal) en 3 (gemeenschappen en gewesten) zijn samengesteld uit directies die tot de financiële of tot de thematische pijler behoren.

De financiële pijler, die het Boek van het Rekenhof opstelt, is verantwoordelijk voor de begrotingsonderzoeken, de onderzoeken van het boekhoudsysteem, van de financiële situatie, van het financiële beheer en van de regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, alsook voor de goedkeuring van de rekeningen van de diensten en voor de administratieve afsluiting van de rekeningen van de rekenplichtigen.

De thematische pijler, die de afzonderlijke verslagen opstelt, is belast met de onderzoeken naar de wettigheid van de verrichtingen en de procedures, alsook naar de goede besteding van de overheidsgelden om de doelmatigheid, doeltreffendheid en zuinigheid van een dienst, een proces of een beleid te meten.

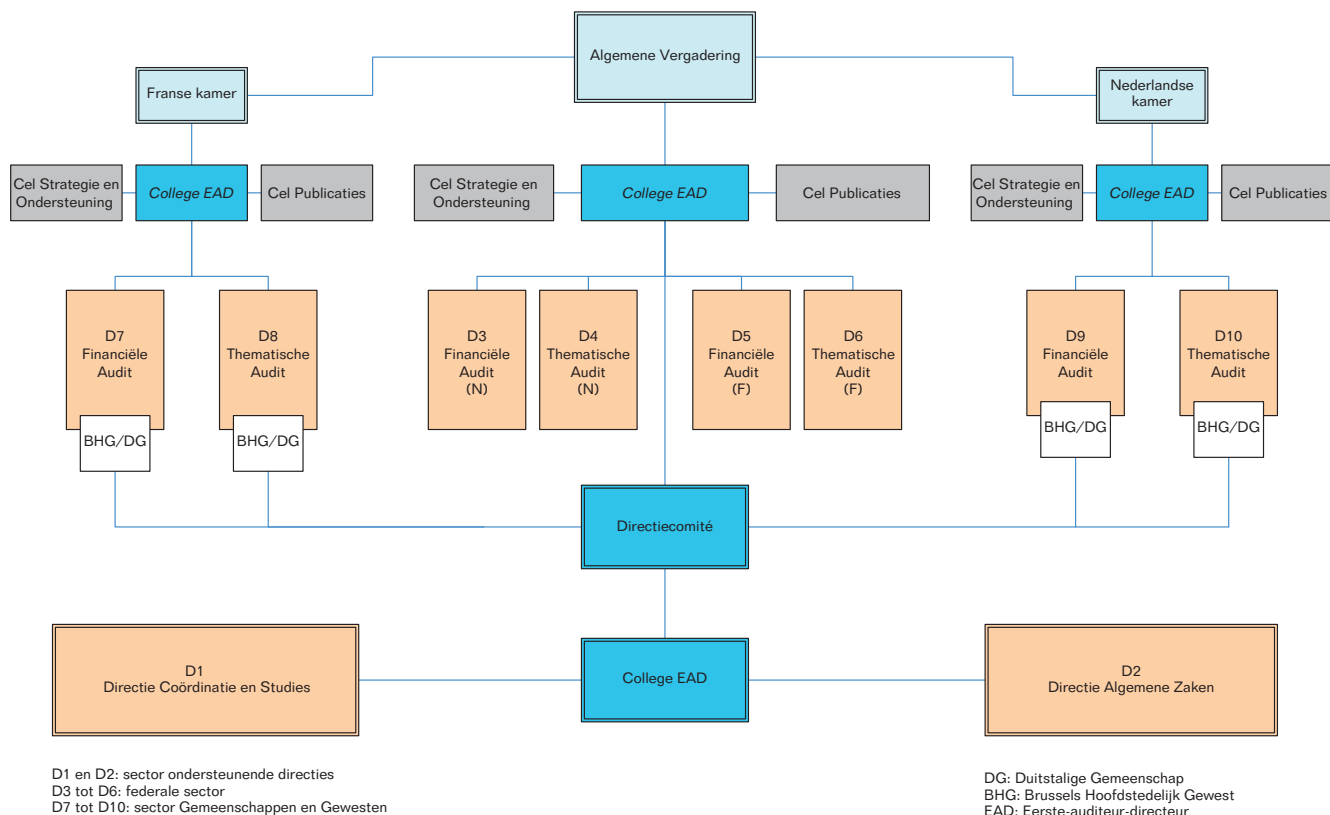
De indeling in sectoren sluit aan bij de bevoegdheden van de algemene vergadering, de Nederlandse kamer en de Franse kamer.

De algemene vergadering is bevoegd voor de dossiers die betrekking hebben op de federale Staat, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap, evenals voor de interpretatie van de Europese en de federale regelgeving.

Behoren tot de uitsluitende bevoegdheid

- van de Nederlandse kamer, de dossiers betreffende de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest, de provincies waaruit dat gewest bestaat en de openbare instellingen die ervan afhangen;
- van de Franse kamer, de dossiers betreffende de Franse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest, de provincies waaruit dat gewest bestaat en de openbare instellingen die ervan afhangen.

Organigram van de diensten van het Rekenhof



3 Middelen

3.1 Personeel

Het Rekenhof benoemt en ontslaat zijn personeelsleden. De personeelsformatie voorziet in 620 betrekkingen, gelijk verdeeld onder Nederlandstaligen en Franstaligen.

In 2008 stelde het Rekenhof gemiddeld 575 personen tewerk (510 statutairen en 65 contractuelen). Ongeveer twee derde van de personeelsleden oefent het ambt van auditeur of controleur uit; de anderen werken ondersteunend.

Op het vlak van de personeelsformatie werden drie indiensttredingen en twintig uitdiensttredingen geregistreerd tijdens het jaar. Tot 2011 worden 26 nieuwe uitdiensttredingen verwacht. Dat is 4,5% van de gemiddelde formatie in 2008.

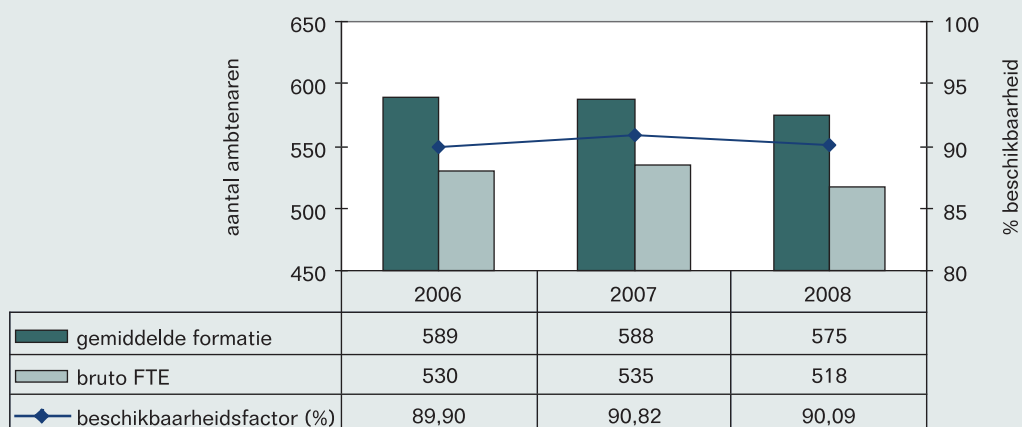
In de loop van het betrokken jaar heeft 80% van de personeelsleden minstens één opleidingssessie gevolgd. Het vormingsbeleid spitste zich toe op de internationale auditnormen, het gebruik van geïnformaliseerde audittechnieken en de invoering van de nieuwe rijkscomptabiliteit.

In 2008 heeft het Rekenhof een wervingsexamen georganiseerd voor Nederlandstalige adjunct-auditeurs. Het onderzocht ook de looncompetitiviteit over de periode 2005-2008 en het heeft de betaling van de kinderbijslag aan zijn personeelsleden overgeheveld naar de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers.

De commissie voor overleg met de vakverenigingen en het comité voor preventie en bescherming op het werk zijn in 2008 respectievelijk vijf en negen maal samengekomen.

Personeel – enkele cijfers

Beschikbaarheidsfactor van de formatie – de formatie in bruto FTE gedeeld door de gemiddelde formatie



De gemiddelde formatie komt overeen met het totaal aantal personeelsleden dat elke dag van het jaar een juridische band met het Rekenhof heeft, gedeeld door 365.

De formatie uitgedrukt in voltijdse bruto equivalenten (bruto FTE) beantwoordt aan de som van de werkdagen van alle personeelsleden die tijdens het jaar een juridische band met het Rekenhof hebben, met uitsluiting van de niet betaalde afwezigheids- en vakantiedagen (bv. deeltijds, onderbreking van de beroepsloopbaan, half-tijdse vervroegde uittreding, missie ...) gedeeld door het aantal werkdagen per jaar van een voltijds personeelslid.

De beschikbaarheidsfactor van de formatie is gelijk aan de formatie in bruto FTE gedeeld door de gemiddelde formatie, uitgedrukt in procenten.

Tabel 1 – Formatie uitgedrukt in fysieke eenheden op 31 december 2008 per taalrol, volgens geslacht en per niveau

	Franse taalrol		Nederlandse taalrol	
	Mannen	Vrouwen	Mannen	Vrouwen
Niveau 1	104	43	116	40
Niveau 2 ⁺	46	24	49	17
Niveau 2	7	22	10	20
Niveau 3	16	19	18	19

Tabel 2 – Formatie uitgedrukt in fysieke eenheden op 31 december per leeftijdscategorie

	2006	2007	2008
34 jaar of jonger	64	66	53
35 tot 44 jaar	183	178	164
45 tot 54 jaar	224	211	213
55 jaar en ouder	115	133	140

Tabel 3 – Indiensttredingen en uitdiensttredingen

	2006	2007	2008
Indiensttredingen	6	13	3
Uitdiensttredingen	17	20	20

	2006	2007	2008
Aantal vormingsdagen	1.267	1.825	1.921
Vormingspercentage (%)	64	94	78

Tabel 4 – Vormingsinspanningen

Het vormingspercentage weerspiegelt het aantal personeelsleden dat tijdens het jaar minstens één dag opleiding heeft gevolgd, gedeeld door het bruto voltijds equivalent van het jaar, uitgedrukt in percenten.

3.2 Financiële middelen

3.2.1 Begrotingen 2008¹

De begrotingsontwerpen van het Rekenhof worden, na het verslag van de eerste voorzitter te hebben gehoord, door de algemene vergadering opgesteld en door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd na onderzoek in de Commissie voor de Comptabiliteit.

De ontvangstenbegroting 2008 bedraagt 47.527.000 euro, wat een toename met 36.600 euro (+ 0,08%) betekent t.o.v. 2007. De uitgavenbegroting 2008 is in vergelijking met die van 2007 met 1.689.700 euro (+ 3,38%) gestegen tot 51.737.400 euro. Deze stijging is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de stijging van de personeelskosten en aan bijkomende investeringen in informaticamateriaal.

In de uitgavenbegroting 2008 zijn een aantal kleine aanpassingen doorgevoerd. Daarbij zijn de nodige kredietverhogingen volledige gecompenseerd binnen de begroting. De verhoging van het vaste gedeelte van de eindejaarstoelage zoals vastgelegd in het sectoraal akkoord 2007-2008 voor de federale ambtenaren leidde tot een kredietverhoging met 191.800 euro. Door het toenemende aantal personeelsleden die een premie voor taalkennis genieten, moesten de kredieten voor die toelage met 30.000 euro worden verhoogd. Vanwege de hoge stookolieprijs medio 2008 zijn uit voorzorg de kredieten voor stookolie met 40.000 euro opgetrokken.

3.2.2 Rekening 2007²

De uitvoeringsrekeningen van de begroting van het Rekenhof worden door zijn algemene vergadering aangenomen, op basis van het verificatierapport van de oudste raadsheer in rang van elke kamer en worden, na onderzoek door de Commissie voor de Comptabiliteit, door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd.

De uitvoeringsrekening van de begroting 2007 vertoont een positief begrotingsresultaat van 3.216.812 euro.

3.2.3 Rekening 2008

De uitvoeringsrekening van de begroting voor 2008 vertoont een positief begrotingsresultaat van 1.842.745 euro.

In vergelijking met 2007 daalden de ontvangsten met 69.119 euro (– 0,14%) terwijl de uitgaven met 1.304.947 euro toenamen (+ 2,93%).

¹ Zie Bijlage 1 – Begroting 2008 van het Rekenhof.

² Zie Bijlage 2 – Rekening 2007 van het Rekenhof.

Financiële middelen – enkele cijfers

Tabel 5 – Begrotingen van het Rekenhof (x 1.000 euro)

	2006 (aangepast)	2007 (aangepast)	2008	2009 (initieel)
Ontvangsten	44.125,00	47.490,40	47.527,00	46.820,20
Uitgaven	49.414,60	50.047,70	51.737,40	53.161,20
Begrotingsresultaat van het jaar	-5.289,60	-2.557,30	-4.210,40	-6.341,00
Overgedragen boni	3.813,30	2.557,30	4.210,40	5.774,00
Aan te wenden reserve	1.476,30	-	-	472,00
Aan te wenden boni 2008	-	-	-	95,00

Tabel 6 – Uitvoeringsrekeningen van de begroting van het Rekenhof (x 1.000 euro)

	2006	2007	2008
Ontvangsten	43.869,23	47.675,13	47.606,01
Uitgaven	44.948,47	44.458,32	45.763,26
Begrotingsresultaat van het jaar	-1.079,24	3.216,81	1.842,75
Overgedragen boni	3.813,36	2.557,31	4.210,42
Aangewende reserve	1.476,30	-	-
Globaal resultaat	4.210,42	5.774,12	6.053,17

Tabel 7 – Verdeling van de uitgaven van het Rekenhof (x 1.000 euro)

	2006	2007	2008
Lonen	36.620,77	36.893,38	37.662,32
Andere uitgaven	8.327,70	7.564,94	8.100,94

3.3 Materiële middelen

3.3.1 Beheer van het gebouw

Het Rekenhof betreft sinds 1984 een gebouwencomplex aan de Regentschapsstraat te Brussel. In 2008 is de herschildering van de straatgevels van het Paleis van de Graaf van Vlaanderen afgewerkt. In het gebouw zijn de branddetectie-installatie en de brandwerende compartimentering uitgebreid. In de loop van het jaar is ook gestart met de procedure om op de site van het Rekenhof een bodemonderzoek uit te voeren zoals vereist door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

3.3.2 Informatica

Het Rekenhof beschikt over een computernetwerk met 30 servers. Op dat netwerk zijn ongeveer 660 pc's, 40 pc-terminals en ongeveer 140 printers aangesloten. De personeelsleden belast met controle ter plaatse beschikken meestal over een draagbare computer. Een groeiend aantal van die personeelsleden heeft toegang tot het netwerk van het Rekenhof via een VPN-verbinding (*Virtual Private Network*).

4 Werking

4.1 Zittingen

De Nederlandse kamer, de Franse kamer en de algemene vergadering komen elke week samen. Hun zittingen zijn niet openbaar. In 2008 heeft het Rekenhof 193 keer vergaderd.

	2006	2007	2008
Nederlandse kamer	57	66	67
Franse kamer	54	52	60
Algemene vergadering	59	61	66

Tabel 8 – Zittingen van het Rekenhof

4.2 Briefwisseling

Het Rekenhof stelt zich rechtstreeks in verbinding met de verschillende algemene besturen. De bevoegde overheid is verplicht binnen één maand te antwoorden op zijn opmerkingen. Die termijn kan door het Rekenhof worden verlengd. Het Rekenhof voert geen briefwisseling met particulieren of private ondernemingen over zijn dossiers.

Hoofdstuk 2

Tien jaar controle op de goede besteding van de overheidsgelden

Het Rekenhof is sinds de wet van 10 maart 1998 tot wijziging van zijn inrichtingswet bevoegd voor het controleren van de goede besteding van de overheidsgelden. Deze bevoegdheid komt bovenop de financiële controle en de controle van de wettelijkheid en de regelmatigheid die het Rekenhof sinds zijn oprichting uitoefent.

De uitoefening van deze nieuwe bevoegdheid versterkt de controle van het parlement op de prestaties van de openbare diensten en op de tenuitvoerlegging van het regeringsbeleid.

Tijdens de tien jaren waarin deze nieuwe bepaling werd toegepast, werden de resultaten van deze controles in talrijke afzonderlijke verslagen aan de betrokken parlementaire vergaderingen meegedeeld.

1 Aanzetten

1.1 Evolutie van de openbare diensten

Het toekennen van de bevoegdheid voor performantiecontroles aan de externe controleorganen voor de openbare financiën past binnen de modernisering van het overheidsmanagement, waarbij een administratie die op de naleving van de regels en de procedures is toegespitst, evolueert in de richting van openbare diensten die resultaatgericht werken.

1.2 Evolutie van de controle

Het Rekenhof formuleerde reeds voorstellen om het overheidsmanagement te verbeteren in de marge van zijn opmerkingen over de wettelijkheid of de regelmatigheid van de uitgaven. Sinds de begrotingshervorming van 1989 moet de begroting een beheersinstrument worden in zoverre dat ze de doelstellingen en de kosten van de verschillende diensten en programma's zou moeten inventariseren. Daarom past de ontwikkeling van een bevoegdheid op het gebied van de analyse van het overheidsbeheer in de context van de opdracht inzake informatieverstrekking aan de parlementaire vergaderingen die het Rekenhof reeds op het budgettaire vlak vervulde.

1.3 Gemotiveerde motie tot voorlopige regeling van de rijksbegroting voor het jaar 1990

Het Rekenhof was in zijn verslag over de voorafbeelding van de uitvoering van de staatsbegroting voor het jaar 1990 van oordeel dat deze voorafbeelding een *“geschikte plaats vormde om analyses te ontwikkelen die erop zijn gericht de band tussen de kostprijs van de verschillende diensten en de hun opgelegde doelstellingen in het licht te stellen, of om aan te tonen in welke mate de voorziene begrotingsmiddelen het mogelijk hebben gemaakt de vastgelegde oogmerken te bereiken”*³.

³ Parl. St. Kamer, 1990-1991, DOC. 1618/1.

Deze bepaling⁴ wordt vermeld in de gemotiveerde motie houdende voorlopige regeling van de staatsbegroting voor het jaar 1990 die op 8 juli 1991 door de Kamer werd goedgekeurd.

Daar de Kamer van Volksvertegenwoordigers ermee heeft ingestemd dat het Rekenhof beheersanalyses zou uitvoeren, heeft het Rekenhof verschillende verslagen aan de bevoegde parlementaire vergaderingen voorgelegd.

Als juridische grondslag was deze gemotiveerde motie echter ontoereikend voor het Rekenhof om een nieuwe controlebevoegdheid te kunnen ontwikkelen. Op dat vlak had België een achterstand ten opzichte van de andere OESO-landen. Ingevolge een parlementaire consensus heeft de wet van 10 maart 1998 de controle op de goede besteding van de overheidsgelden toegevoegd aan de wettelijke opdrachten van het Rekenhof.

2 Wet van 10 maart 1998

2.1 Doelstellingen van de wet

Volgens de voorbereidende werkzaamheden van de wet wilde de wetgever de controlebevoegdheid van het Rekenhof omvormen tot een echte auditfunctie om het parlement in staat te stellen een meer directe controle uit te voeren op de werking van de openbare diensten, instellingen en bedrijven. De parlementsleden wensten geen genoeg meer te moeten nemen met het kennismaken van de verslagen van externe auditkantoren die door de betrokken ministers worden toegezonden.

2.2 Zuinigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid

De wet definieert de goede besteding van de overheidsgelden aan de hand van de criteria zuinigheid, doeltreffendheid of doelmatigheid. De controle naar de zuinigheid bestaat erin dat wordt nagegaan of de aangewende middelen op het gepaste moment en tegen de beste prijs worden aangeschaft. Met de controle van de doeltreffendheid wil men preciseren in hoeverre de opgelegde doelstellingen werden gehaald. Met de controle naar de doelmatigheid wil men zich ervan vergewissen dat de middelen zo worden gebruikt dat de best mogelijke resultaten worden gehaald.

2.3 Grenzen

De grenzen van deze nieuwe controlebevoegdheid kunnen worden afgebakend aan de hand van de voorbereidende werkzaamheden van de wet van 10 maart 1998.

De controleperimeter voor de goede besteding van de overheidsgelden is allereerst dezelfde als deze welke aan het Rekenhof is opgelegd. Deze nieuwe bevoegdheid geldt dus eveneens voor de entiteiten die aan de algemene controlebevoegdheid van het Rekenhof zijn onderworpen.

Overigens, om geen afbreuk te doen aan de scheiding der machten, mag het Rekenhof in het kader van die bevoegdheid geen uitspraak doen over de opportuniteit van het gevoerde beleid en moet deze bevoegdheid a posteriori worden uitgeoefend, d.i. nadat de beslissingen zijn genomen of de uitgaven zijn gebeurd.

Deze laatste precisering moet worden begrepen in vergelijking met het voorafgaand visum van de overheidsuitgaven dat door het Rekenhof wordt uitgeoefend, waarmee de controle op de goede besteding van de overheidsgelden niet mag interfereren. Zulks betekent dat het Rekenhof enkel de traditionele criteria inzake wettelijkheid en regelmatigheid mag hanteren wanneer het een uitgave vóór betaling onderzoekt. Het Rekenhof heeft zich op deze beperking gebaseerd om duidelijk te preciseren welke controles het uitvoert op basis van deze nieuwe bevoegdheid.

⁴ Er werd op 10 maart 1994 eveneens een analoge gemotiveerde motie door het Vlaams Parlement goedgekeurd naar aanleiding van de gemotiveerde motie tot voorlopige regeling van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1992.

3 Uitvoering van de wet van 10 maart 1998

3.1 Procedure

In zijn 157^e Boek (zittingsjaar 2000-2001) beschreef het Rekenhof de procedure die wordt gevolgd om een controle op de goede besteding van de overheidsmiddelen uit te voeren.

Deze procedure sluit aan bij de wens dat alles in het werk moet worden gesteld opdat het parlement kwaliteitsvolle informatie zou ontvangen, dat elke onnodige polemiek vermeden wordt en dat een partnership tot stand komt dat gericht is op een verbetering van het beheer in samenspraak met de betrokken gesprekspartners.

Deze procedure steunt op de aankondiging van de opdracht en op een tweevoudige tegensprekelijke procedure (met de administraties en met de bevoegde ministers) vóór de resultaten van een controle aan het parlement worden meegedeeld.

Concreet wordt bij elke controle een aankondigingsbrief verstuurd waarin de draagwijdte van de audit wordt aangekondigd. Ook de aanvang van de werkzaamheden, de thema's die zullen worden behandeld, de auditnormen en de te beantwoorden onderzoeksvragen worden meegedeeld. De bevindingen, oordelen en aanbevelingen worden in een voorontwerp opgenomen dat tijdens de tegensprekelijke procedure wordt besproken met de betrokken administraties. Aansluitend bij deze fase tijdens dewelke de opmerkingen van de administraties worden onderzocht, wordt een ontwerpverslag voorgelegd aan de betrokken ministers die hun standpunt kunnen meedelen. Het definitieve verslag van het Rekenhof wordt aan de betrokken parlementaire assemblees voorgelegd.

3.2 Keuze van de opdrachten

Het Rekenhof oefent deze nieuwe bevoegdheid autonoom en onafhankelijk uit.

Krachtens de wet van 10 maart 1998 kan elke parlementaire assemblee het Rekenhof ook belasten met het uitvoeren van beheersanalyses. Zo waren er, van de nagenoeg 150 audits naar de goede besteding van de overheidsmiddelen die in de laatste tien jaren werden uitgevoerd, 11 op verzoek van een parlementaire assemblee.

3.3 Vragen van de parlementaire assemblees

3.3.1 Kamer van Volksvertegenwoordigers

Wat de federale materies betreft, heeft de Kamer van Volksvertegenwoordigers het Rekenhof belast met twee opdrachten inzake de controle op de goede besteding van de overheidsmiddelen. Beide hadden betrekking op de NMBS.

Door een resolutie die op 11 mei 2000 werd goedgekeurd, vroeg de Kamer een eerste controle op de goede besteding van de overheidsmiddelen door de NMBS.

Meer recent, op 19 maart 2008, belastte de Kamer het Rekenhof met een dubbele opdracht betreffende de ondernemingen van de NMBS-groep, de ene over de naleving van de beheersovereenkomsten, de andere over de federale financiering van de opdrachten van openbare dienst.

3.3.2 Waals Parlement en Parlement van de Franse Gemeenschap

Wat de gewestmateries betreft, heeft het Waals Parlement op 3 december 2008 een resolutie goedgekeurd waarin het Rekenhof belast werd met het uitvoeren van een audit van het *Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi* (Forem – Waalse dienst voor beroepsopleiding en arbeidsbemiddeling), toegespitst op de overheidsopdrachten en het statuut van het personeel, en waarin het Rekenhof uitgenodigd werd om verslag uit te brengen over de eventuele disfuncties bij het beheer van het Forem.

Sinds 2005 vraagt het Parlement van de Franse Gemeenschap twee keer per jaar, op basis van zijn huishoudelijk reglement, om de uitgaven van de ministeriële kabinetten en hun ondersteunende diensten te controleren.

3.3.3 Vlaams Parlement

Het Vlaams Parlement heeft zeven auditopdrachten aan het Rekenhof toevertrouwd:

- Onderzoek van geregeld vervoer: kostprijs en gunning pachtcontracten (rapport bezorgd aan het Vlaams Parlement in 2005)
- Werking van Export Vlaanderen (2006)
- Sectoraal wetenschappelijk onderzoek door Vlaamse hogeronderwijsinstellingen (2006)
- Subsidiëring door het Vlaams Gewest van de vzw Kint (2007)
- Besluitvorming Oosterweelverbinding (2007)
- Evaluatie basismobiliteit (2009)
- Huurovereenkomst Argexput (2009)

3.4 Openbaarheid van de resultaten van de controles

De mededeling aan het parlement van de resultaten van deze controles op de goede besteding van de overheidsgelden is een essentieel element van de uitvoering van de wet van 10 maart 1998.

Deze bevoegdheid heeft immers tot doel het parlement toelichting te verstrekken over de wijze waarop de overheidsdiensten worden beheerd en over de maatregelen die eventueel zouden moeten worden genomen om dat beheer te verbeteren.

Die mededeling geschiedt in de meeste gevallen via afzonderlijke verslagen die naar de betrokken parlementaire assemblees worden verzonden. Deze afzonderlijke verslagen laten toe een zo geactualiseerd mogelijk debat te voeren op basis van de gegevens die het Rekenhof heeft ingezameld en vergemakkelijken het werk in de parlementscommissies. Soms wordt gekozen voor publicatie in het boek van het Rekenhof, met name voor verslagen die minder uitgesproken over het beheer handelen of voor verslagen die minder omvangrijk zijn of nog als het om opvolgingsaudits gaat.

De verslagen van het Rekenhof worden eveneens op zijn internetsite gepubliceerd.

4 Realisaties in de federale bevoegdheidsdomeinen

4.1 Typologie van de controles

Het eerste verslag dat het Rekenhof heeft gepubliceerd als gevolg van een controle die werd uitgevoerd op grond van de wet van 10 maart 1998, dateert van april 1999. Van de vijftien verslagen die in 1999, 2000 en 2001 werden gepubliceerd, handelden er zeven over fiscaliteit, één over sociale zekerheid en zeven over algemene bevoegdheden. Het groot aantal fiscale onderwerpen wordt verklaard door het feit dat de bevoegdheid van het Rekenhof inzake fiscale ontvangsten van recente datum was en reeds analyse van systemen betrof, zonder in te gaan op individuele dossiers⁵.

Van de 69 afzonderlijke verslagen die het Rekenhof betreffende de federale bevoegdheden heeft gepubliceerd sinds de invoering van de wet van 10 maart 1998 tot 31 december 2008, gingen er 20 over fiscaliteit, 12 over sociale zekerheid en 37 over algemene bevoegdheden.

In diezelfde verslagen kan eveneens een onderscheid worden gemaakt tussen de controles die op een organieke basis werden uitgevoerd (het goede beheer van een dienst) en die welke werden uitgevoerd op een functionele basis (het goede beheer van een proces, van een optreden van de Staat enz.). Slechts zes verslagen betroffen een dienst als beheerseenheid.

⁵ De bevoegdheid inzake fiscale ontvangsten is opgenomen in de wet van 4 april 1995 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

Bij de uitoefening van zijn controlebevoegdheid inzake de goede besteding van de overheidsmiddelen analyseert het Rekenhof rechtstreeks de processen of de uitvoering van het overheidsbeleid, inzonderheid vanuit het oogpunt van de doeltreffendheid.

Wat de controle betreft van de kwaliteit van het beheer van de overheidsdiensten, werd het Rekenhof geconfronteerd met de moeilijkheid om de kosten te identificeren die inherent zijn aan een dienst of aan een overheidsprogramma. Deze toestand is in ruime mate toe te schrijven aan het boekhoudkundig stelsel van de Staat.

4.2 Perspectieven

De geleidelijke invoering van de hervorming van de overheidscomptabiliteit biedt nieuwe perspectieven voor de controle op de goede besteding van de overheidsmiddelen. Dit zou het mogelijk moeten maken meer aandacht te besteden aan het criterium doeltreffendheid van de overheidsdiensten.

Hetzelfde geldt voor de invoering van een echt internecontrolesysteem⁶. Een dergelijk systeem zou moeten leiden tot een eerstelijnscontrole die de werkbelasting voor het Rekenhof zou moeten verminderen omdat het thans zelf moet instaan voor het inzamelen van de gegevens die voor zijn controles noodzakelijk zijn en voor het nagaan van de kwaliteit van die gegevens.

5 Realisaties in de bevoegdheidsdomeinen van de gemeenschappen en de gewesten

5.1 Vlaamse Gemeenschap

In december 1998 bezorgde het Rekenhof zijn eerste afzonderlijk verslag op basis van de wet van 10 maart 1998 aan het Vlaams Parlement. Het betrof een onderzoek naar de subsidies in de Vlaamse Gemeenschap. In totaal (tot en met 31 december 2008) bezorgde het Rekenhof reeds 55 afzonderlijke verslagen aan het Vlaams Parlement.

Nagenoeg alle afzonderlijke verslagen van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement geven aanleiding tot een bespreking in de inhoudelijk bevoegde parlementaire commissie. Het Rekenhof presenteert er zijn audit. De minister of ook leidend ambtenaren worden uitgenodigd om te antwoorden. Over de periode 2006 tot en met 2008 werden 25 van de 27 (of 93%) van de afzonderlijke rapporten in de bevoegde parlementaire commissie van het Vlaams Parlement besproken.

5.2 Waals Gewest en Franse Gemeenschap

In verband met de eerste controles die werden uitgevoerd op basis van de wet van 10 maart 1998 werden afzonderlijke verslagen verstuurd aan het Waals Parlement in februari 2001 (la démarche stratégique de l'administration wallonne des autoroutes et des routes – de strategische demarche van de Waalse administratie van de auto-wegen en wegen) en aan het Parlement van de Franse Gemeenschap in oktober 2001 (la perception de la redevance radio et télévision en Communauté Française – de inning van het kijk- en luistergeld in de Franse Gemeenschap).

In totaal werden zo van 2001 tot 2008 tien controles inzake de goede besteding van de overheidsmiddelen uitgevoerd die tot een afzonderlijke publicatie aanleiding hebben gegeven gericht aan het Waals Parlement en drie aan het Parlement van de Franse Gemeenschap.

⁶ Zie de koninklijke besluiten van 17 augustus 2007 betreffende de interne controle, de interne auditactiviteiten en de oprichting van het Auditcomité van de federale overheid.

5.3 Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Franse Gemeenschapscommissie

Het Rekenhof heeft vier afzonderlijke verslagen gericht aan het Brussels Parlement: in mei 2003 over de overheidsopdrachten voor wegeninfrastructuur in Brussel; in oktober 2003 en vervolgens in oktober 2006 over het Brussels waterzuiveringsstation Noord; in oktober 2008 over de economische expansiesteun.

De twee eerste afzonderlijke verslagen die het Rekenhof richtte aan de Assemblée de la Commission communautaire française (de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie), in september 2002 en vervolgens in september 2006, betroffen de controle van de Service bruxellois francophone des Personnes handicapées (de Frans-talige Brusselse Dienst voor personen met een handicap). In januari 2008 heeft het Rekenhof aan die Vergadering een derde verslag gericht inzake de gereguleerde en facultatieve subsidies ten laste van de verordenende begroting van de Franse Gemeenschapscommissie (les subventions réglementées et facultatives à la charge du budget réglementaire de la Commission communautaire française).

5.4 Conclusie

De invalshoeken van de controle op de goede besteding van de overheidsgelden zijn erg veelzijdig. Sommige audits zijn opgebouwd rond een omlijnd thema, zoals de uitvoering van een specifieke beleidsmaatregel of een project. Andere audits zijn gericht op het functioneren van een organisatie, met bijzondere aandacht voor de interne beheersing. Het kan gaan over één organisatie, maar het onderzoek kan ook meer horizontaal worden uitgevoerd, over de beleidsdomeinen heen. De volledige beleids-cyclus wordt onder de loep genomen, dan wel een gedeelte ervan. De onderzoeken van het Rekenhof gaan dus van de evaluatie van beheersaspecten van één entiteit tot de evaluatie van effecten van een beleidsmaatregel of -programma, met alle mogelijke tussenvormen.

Afzonderlijke verslagen zijn echter niet de enige manier om de resultaten van de controles op de goede besteding van de overheidsgelden aan de parlementaire assemblees mee te delen. Als het aspect goed beheer minder uitgesproken is, of als het gaat om opvolgingsaudits of om minder omvangrijke controles, wordt meestal de voorkeur gegeven aan een publicatie in de boeken van het Rekenhof.

De resultaten van de controles worden, ongeacht of ze worden gepubliceerd in de vorm van afzonderlijke publicaties of in de vorm van artikelen in het boek van het Rekenhof, meestal besproken binnen gespecialiseerde parlementaire commissies, waarbij in voorkomend geval vertegenwoordigers van het Rekenhof aanwezig zijn.

Hoofdstuk 3

Auditresultaten

1 Draagwijdte van de controles

1.1 Federale Staat

Het Rekenhof heeft zijn controledomein van de federale Staat ingedeeld in zeventien beleidsdomeinen, die evenveel coherente activiteiten of administratieve entiteiten vormen met gelijkaardige maatschappelijke doelstellingen. Dertien van die beleidsdomeinen zijn georganiseerd als een federale overheidsdienst (FOD) waaraan eventueel één of meer programmatorische overheidsdiensten (POD) of andere administratieve entiteiten (hoofdzakelijk instellingen van openbaar nut en staatsdiensten met afzonderlijk beheer) zijn gehecht. De andere beleidsdomeinen betreffen Defensie, de federale politie, de Regie der Gebouwen en het domein van de instellingen van sociale zekerheid.

Die beleidsdomeinen hergroeperen:

- enerzijds, 19 FOD's, POD's en departementen waarvan de verrichtingen op de rijksmiddelenbegroting en op de algemene uitgavenbegroting van de Staat worden aangerekend;
- anderzijds, een honderdtal instellingen (instellingen van openbaar nut, sui generis instellingen, staatsdiensten met afzonderlijk beheer, staatsbedrijven, instellingen van sociale zekerheid), waarvan de rekeningen jaarlijks, of voor een beperkt aantal instellingen op cyclische wijze, aan de controle van het Rekenhof worden onderworpen.

Het controledomein van de federale sector slaat ook op de controle van de verrichtingen op de terugbetalings- en de toewijzingsfondsen.

Dit controledomein evolueert nog altijd. Zo hebben diverse wetten een aantal nieuwe staatsdiensten met afzonderlijk beheer opgericht: bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking de Nationale Veiligheidsoverheid, bij de FOD Financiën Fedorest en bij de POD Wetenschapsbeleid het Poolsecretariaat, maar geen enkele van deze diensten werd in 2008 operationeel. Tevens werd eHealth opgericht als openbare instelling van sociale zekerheid en het Fortis-Fonds als instelling van openbaar nut, categorie B.

Op het financiële vlak duidt de laatst overgelegde algemene rekening van de Staat, die van 2007 die is opgenomen in het 165^e Boek van het Rekenhof, aan dat de op de algemene uitgavenbegroting van de federale Staat aangerekende uitgaven dat jaar 70,28 miljard euro bedroegen (met inbegrip van de uitgaven voor de delging van de rijksschuld ten belope van 23,25 miljard euro). De ontvangsten bedroegen 72,32 miljard, waarvan 2,92 miljard bestemde ontvangsten, en met inbegrip van 29,35 miljard als opbrengst van leningen.

De uitgaven voor 2007 op de terugbetalings- en toewijzingsfondsen bedroegen 63,06 miljard euro, waarvan 23,10 miljard voor de terugbetalingen, 28,08 miljard voor de toewijzingen aan de gedefedereerde entiteiten, 11,72 miljard voor de toewijzingen aan de sociale zekerheid en 0,16 miljard voor de toewijzingen aan de politiezones, gezinnen en diverse.

De controle van het Rekenhof sloeg ook op de verrichtingen inzake de vestiging en de invordering van de door de Staat verworven rechten, meer bepaald de fiscale ontvangsten, volgens de uitvoeringsmodaliteiten die werden vastgelegd in het protocol dat tussen de minister van Financiën en het Rekenhof in 1995 werd afgesloten.

De ontvangsten voor 2007 op de terugbetalings- en toewijzingsfondsen bedroegen 63,04 miljard euro, waarvan 23,10 miljard voor de terugbetalingen, 28,08 miljard voor de toewijzingen aan de gedefedereerde entiteiten, 11,70 miljard voor de toewijzingen aan de sociale zekerheid en 0,16 miljard voor de toewijzingen aan de politiezones, gezinnen en diverse.

Op basis van de aan het Rekenhof voorgelegde rekeningen, vertegenwoordigden de uitgavenverrichtingen 2007 van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer 0,34 miljard euro en deze van de instellingen van openbaar nut, met inbegrip van de sui generis instellingen, 15,88 miljard euro.

De ontvangsten voor de staatsdiensten met afzonderlijk beheer bedroegen 0,36 miljard euro, terwijl de ontvangsten van de instellingen van openbaar nut, met inbegrip van de sui generis instellingen, 16,10 miljard euro bedroegen.

Tot slot, volgens de begrotingsresultaten van de Globale Beheren van de werknemers en de zelfstandigen, inclusief de tak geneeskundige verzorging, bedroegen de ontvangsten van de sociale zekerheid in 2007 61,36 miljard euro. De uitgaven van de sociale zekerheid in 2007, inclusief de tak geneeskundige verzorging, bedroegen 59,99 miljard euro.

1.2 Vlaamse Gemeenschap

Het door het Rekenhof gecontroleerde domein van de Vlaamse Gemeenschap is sinds de hervorming *Beter Bestuurlijk Beleid*, opgestart in 2006, ingedeeld in 13 beleidsdomeinen. Per beleidsdomein is een Vlaams ministerie opgericht dat bestaat uit een departement en één of meer intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid. Daarnaast kan een beleidsdomein ook intern en extern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid omvatten. Bovendien bestaan nog entiteiten van voor de bestuurlijke hervorming, zoals sommige diensten met afzonderlijk beheer en Vlaamse openbare instellingen (VOI) die niet zijn omgevormd tot agentschappen.

De verrichtingen van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid worden aangerekend op de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap alsook op de begrotingen van diensten met afzonderlijk beheer. De overige entiteiten hebben een eigen begroting.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting heeft de algemene rekening over 2007 tijdig voorgelegd. Daarom heeft het Rekenhof in 2008 geen voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting opgemaakt.

De laatst gecontroleerde algemene rekening is die van het jaar 2006. De Vlaamse Gemeenschap inde in 2006 20,24 miljard euro algemene en toegewezen ontvangsten. Er werden 19,98 miljard euro uitgaven aangerekend.

In 2006 bedroegen de ontvangsten van de diensten met afzonderlijk beheer 1,07 miljard euro. De uitgaven bedroegen 1,26 miljard euro. In 2006 bedroegen de ontvangsten van de VOI's 8,19 miljard euro en de uitgaven 7,64 miljard euro.

1.3 Franse Gemeenschap

Het door het Rekenhof gecontroleerde domein van de Franse Gemeenschap is ingedeeld in negen beleidsdomeinen.

Die beleidsdomeinen groeperen enerzijds het ministerie, waarvan de verrichtingen worden aangerekend op de middelenbegroting en op de algemene uitgavenbegroting van de Franse Gemeenschap, en anderzijds zes instellingen van openbaar nut, acht diensten met afzonderlijk beheer, een driehonderdtal scholen en negen universiteiten. Hun rekeningen worden jaarlijks door het Rekenhof gecontroleerd.

Op het financiële vlak duidt de laatste door het Rekenhof opgestelde voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting, in casu die van 2007, aan dat de ontvangsten en de uitgaven (met inbegrip van de uitgaven voor de aflossing van de overheidsschuld) aangerekend op de begroting van de Franse Gemeenschap dat jaar respectievelijk 7,66 miljard euro en 7,64 miljard euro bedroegen, wat een positief begrotingsresultaat van 0,02 miljard euro oplevert.

Volgens de gegevens waarover het Rekenhof beschikt, vertegenwoordigden de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer van het onderwijs van de Franse Gemeenschap, 0,39 miljard euro en 0,27 miljard euro in 2007. Tijdens datzelfde jaar heeft de Franse Gemeenschap 0,24 miljard euro gestort aan de openbare instellingen van de Franse Gemeenschap die door het Rekenhof worden gecontroleerd en 0,51 miljard euro aan de universiteiten.

1.4 Waals Gewest

Door de hervorming van de Waalse administratie, waarbij de twee voormalige ministeries zijn samengevoegd tot één enkele overheidsdienst, is het door het Rekenhof gecontroleerde domein van het Waals Gewest voortaan ingedeeld in 13 beleidsdomeinen.

Die beleidsdomeinen groeperen, enerzijds, de nieuwe centrale administratie van het Waals Gewest (*Service public de Wallonie*), waarvan de verrichtingen worden aangerekend op de middelenbegroting en op de algemene uitgavenbegroting van het Waals Gewest, en, anderzijds, 24 instellingen (instellingen van openbaar nut, staatsdiensten met afzonderlijk beheer, regionaal bedrijf) waarvan de rekeningen jaarlijks aan de controle van het Rekenhof worden onderworpen. Er valt ook op te merken dat in 2008 een Waals Agentschap voor Lucht en Klimaat (*Agence Wallonne de l'Air et du Climat*) werd opgericht.

Op het financiële vlak blijkt uit de laatste voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting die het Rekenhof heeft opgesteld, in casu die van 2007, dat de ontvangsten en de uitgaven (met inbegrip van de aflossingen van de overheidsschuld) aangerekend op de begroting van het Waals Gewest voor dat jaar respectievelijk 6,24 en 6,16 miljard euro bedragen, wat een positief begrotingsresultaat van 0,08 miljard euro oplevert.

Volgens de beschikbare gegevens op het Rekenhof vertegenwoordigden de ontvangsten- en de uitgavenverrichtingen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer respectievelijk 0,76 en 0,25 miljoen euro in 2007. Tijdens datzelfde jaar heeft het Waals Gewest 1,99 miljard euro gestort aan de Waalse openbare instellingen en aan het regionale bedrijf, die door het Rekenhof worden gecontroleerd.

1.5 Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het door het Rekenhof gecontroleerde domein van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is ingedeeld in 11 beleidsdomeinen.

Die beleidsdomeinen groeperen enerzijds het ministerie, waarvan de verrichtingen worden aangerekend op de middelenbegroting en op de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en anderzijds 11 instellingen van openbaar nut, waarvan de rekeningen jaarlijks ter controle worden voorgelegd aan het Rekenhof.

De organieke ordonnantie van 23 februari 2006 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, is van kracht sinds 1 januari 2006. Voortaan is het gewest verplicht een algemene boekhouding te voeren op basis van een genormaliseerd boekhoudplan. Ze moet elk jaar een algemene rekening opstellen die is samengesteld uit enerzijds de jaarrekening, met daarin de balans, de resultatenrekening en de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen van het jaar, en anderzijds

de uitvoeringsrekening van de begroting. Bovendien zijn de uitgavenordonnanties niet meer onderworpen aan het voorafgaand visum van het Rekenhof. Die ordonnantie schaft ook alle diensten met afzonderlijk beheer van deze deeloverheid af. Ze belast het Rekenhof tevens met de certificering van de rekeningen.

De inwerkingtreding van de bepalingen die stellen dat de regering elk jaar de algemene rekening van de gewestelijke entiteit moet voorleggen, is echter verschoven naar 1 januari 2008 door een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 juni 2006.

Volgens de gegevens over de uitvoering van de begroting 2007 medegedeeld door de administratie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beliepen de geboekte ontvangsten en uitgaven (inclusief de uitgaven voor de aflossing van de overheidsschuld) respectievelijk 2,40 en 2,68 miljard euro, wat een negatief begrotingsresultaat van 0,28 miljard euro oplevert. In de loop van datzelfde jaar heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 0,57 miljard euro gestort aan de gewestelijke overheidsinstellingen die door het Rekenhof worden gecontroleerd.

1.6 Duitstalige Gemeenschap

De Duitstalige Gemeenschap omvat zeven beleidsdomeinen, die zijn ingedeeld op basis van de algemene uitgavenbegroting. Aan een aantal van die beleidsdomeinen zijn instellingen gehecht: het *Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft* (parlement van de Duitstalige Gemeenschap), elf diensten met afzonderlijk beheer, vier paragemeenschappelijke instellingen en één sui generis instelling (*Autonome Hochschule*- Autonome Hogeschool).

De Duitstalige Gemeenschap heeft één ministerie. De diensten van het ministerie beheren de rekeningen van zeven begrotingsfondsen en alle thesaurierekeningen (centrale ontvangsten, centrale uitgaven, transitirekeningen, betwiste zaken, niet-toewijsbare gelden). De door het ministerie beheerde rekeningen en de rekeningen van de voornoemde instellingen zijn onderworpen aan de controle van het Rekenhof, dat de controles ter plaatse uitvoert.

Op het financiële vlak heeft het Rekenhof de algemene rekening 2007 op 31 oktober 2008 gecontroleerd verklaard. Die rekening, die is opgenomen in het twintigste Boek van het Rekenhof, vermeldt dat in 2007 in totaal 0,17 miljard euro (inclusief de uit 2006 overgedragen niet-gesplitste kredieten) op de algemene uitgavenbegroting is aangerekend. In dat jaar bedroegen de uitgaven van de elf diensten met afzonderlijk beheer samen 7,75 miljoen euro, die van de vier paragemeenschappelijke instellingen samen 22,81 miljoen euro. De Autonome Hochschule noteerde uitgaven ten belope van 0,39 miljoen euro.

De algemene en toegewezen ontvangsten bedragen 0,17 miljard euro. De ontvangsten van de elf diensten met afzonderlijk beheer bedragen samen 7,70 miljoen euro, die van de vier paragemeenschappelijke instellingen samen 21,60 miljoen euro. De Autonome Hochschule noteerde in 2007 ontvangsten ten belope van 0,39 miljoen euro.

1.7 Vlaamse provincies

Krachtens artikel 66 van de provinciewet bespreekt de provincieraad in oktober het ontwerp van begroting voor het volgende dienstjaar, het bijhorende advies van het Rekenhof en de rekeningen over het vorige dienstjaar samen met de opmerkingen daarbij van het Rekenhof.

In navolging van het advies van de Raad van State raakt het Vlaams provinciedecreet van 9 december 2005 niet aan die bepaling. Het decreet bevat artikelen over het geheel van de politieke organisatie, de werking, de bevoegdheid van de organen, de rechtspositie, tuchtregeling en aansprakelijkheid van de mandatarissen, alsook algemene bepalingen over de werking van de besturen, de provinciale diensten, de wijziging van de grenzen, de verzelfstandiging en de participatie van de burger. Die bepalingen

wijzigen de organisatie van de Vlaamse provincies fundamenteel en zullen ook de controles door het Rekenhof beïnvloeden. Ze werden door het besluit van 24 november 2006 van kracht op 1 december 2006.

1.8 Waalse provincies

Het decreet van 12 februari 2004 van het Waals Gewest tot organisatie van de Waalse provincies heeft de provinciewet opgeheven voor het gehele grondgebied van het Waals Gewest. Het herneemt in essentie alle bepalingen uit de provinciewet. Op de opheffing van de provinciewet zijn echter uitzonderingen bepaald; zo blijven alle bepalingen van de provinciewet die betrekking hebben op het Rekenhof van toepassing. De wettelijke grondslag van de controlebevoegdheid van het Rekenhof op de Waalse provincies ligt nog steeds in de provinciewet.

1.9 Gemeenschapscommissies

1.9.1 Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Het door het Rekenhof gecontroleerde domein van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie omvat één enkel beleidsdomein, met name de diensten van het Verenigd College, waarvan de verrichtingen worden aangerekend op de middelenbegroting en op de algemene uitgavenbegroting van de voornoemde commissie.

De ordonnantie van 21 november 2006 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, is van kracht sinds 1 januari 2007. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is voortaan verplicht een algemene boekhouding te voeren op basis van een genormaliseerd boekhoudplan. Ze moet elk jaar een algemene rekening opstellen met daarin de jaarrekening, die is samengesteld uit de balans, de resultatenrekening, de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen van het jaar, en de uitvoeringsrekening van de begroting. Bovendien zijn de uitgavenordonnanties niet meer onderworpen aan het voorafgaand visum van het Rekenhof. De ordonnantie schrappt ook alle diensten met afzonderlijk beheer van die gedefedereerde overheid en ze belast het Rekenhof met de certificering van de rekeningen.

De inwerkingtreding van de bepalingen over de jaarlijkse voorlegging door de regering van de algemene rekening van de gewestelijke entiteit is echter uitgesteld tot 1 januari 2009 door een besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 8 maart 2007. De uitgavenordonnanties zijn in 2008 overigens nog steeds voorgelegd aan het visum van het Rekenhof, in afwachting van het moment waarop de budgettaire aanrekeningen ten laste van de kredieten van de algemene uitgavenbegroting van die entiteit in real time elektronisch toegankelijk zullen zijn.

Volgens de gegevens die de administratie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft meegedeeld over de uitvoering van de begroting 2007, bedroegen de ontvangsten en de uitgaven 0,08 miljard euro.

1.9.2 Franse Gemeenschapscommissie

Het door het Rekenhof gecontroleerde domein van de Franse Gemeenschapscommissie omvat vijf beleidsdomeinen.

Die beleidsdomeinen groeperen enerzijds de diensten van het College van de Franse Gemeenschapscommissie (de administratie), waarvan de verrichtingen worden aangerekend op de middelenbegroting en op de algemene uitgavenbegroting van de betrokken Commissie, en anderzijds een instelling van openbaar nut en drie diensten met afzonderlijk beheer waarvan de rekeningen jaarlijks ter controle worden voorgelegd aan het Rekenhof.

Op basis van de gegevens waarover het Rekenhof beschikt, vertegenwoordigden de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen betreffende de diensten met afzonderlijk beheer respectievelijk 0,13 en 0,12 miljard euro in 2007. In de loop van datzelfde jaar heeft de Franse Gemeenschapscommissie 27 miljoen euro gestort aan de door het Rekenhof gecontroleerde openbare instelling.

2 Uitvoering van de controles

In 2008 heeft het Rekenhof 73 begrotingsverslagen, 19 afzonderlijke verslagen en vier adviezen inzake de budgettaire weerslag van voorstellen van wet, decreet of ordonnantie aan de parlementaire vergaderingen en de provincieraden overgelegd.

2.1 Begrotingsonderzoek

Als budgettair raadgever van de parlementaire vergaderingen onderzoekt het Rekenhof de oprechtheid van de begrotingsdocumenten.

Het Rekenhof heeft in 2008 vóór de goedkeuring van de ontwerpen van middelenbegroting, algemene uitgavenbegroting en aanpassingsbladen, 73 verslagen over begrotingsonderzoek ingediend.

	Controle 2006	Controle 2007	Controle 2008
Initiële begrotingen	16	19	19
Aanpassingsbladen	59	50	54

Tabel 9 – Verslagen inzake begrotingsonderzoek

2.2 Controle van de wettigheid en de regelmatigheid

Bij de controle van de wettigheid en de regelmatigheid van de overheidsontvangsten en -uitgaven gaat het Rekenhof de conformiteit van de uitgevoerde verrichtingen met de wet- en regelgeving na.

Het Rekenhof heeft in 2008, met uitzondering van de vaste uitgaven, 163.010 uitgavenordonnanties (inclusief regularisaties) behandeld, voor een totaalbedrag van 459.846,24 miljoen euro. Het heeft er 22 aangepast en 171 geannuleerd, voor een totaalbedrag van respectievelijk 0,45 en 920,30 miljoen euro.

	Controle 2006	Controle 2007	Controle 2008
Totaal aantal ordonnanties	159.333	155.035	163.010
waarvan gewijzigde ordonnanties	46	39	22
waarvan geannuleerde ordonnanties	135	168	171
Totaalbedrag (x 1.000.000 euro)	491.619,34	386.754,80	459.846,24
waarvan gewijzigde ordonnanties	19,47	2,24	0,45
waarvan geannuleerde ordonnanties	5,59	80,56	920,30

Tabel 10 – Behandelde uitgavenordonnanties (zonder vaste uitgaven)

Voor het overige werden in 2008 28.957 pensioen- of rentedossiers ten laste van de schatkist ter visering aan het Rekenhof voorgelegd.

	Controle 2006	Controle 2007	Controle 2008
Totaal aantal	27.005	27.804	28.957

Tabel 11 – Pensioen- en rentedossiers ter visering voorgelegd

2.3 Financiële controle

Bij de financiële controle onderzoekt het Rekenhof de betrouwbaarheid, de juistheid en de volledigheid van de financiële staten, onder meer door de boekhoudkundige verrichtingen aan de regels van de rijkscomptabiliteit te toetsen.

Het Rekenhof sluit ook de rekeningen af van de openbare rekenplichtigen die de ontvangsten innen en de uitgaven doen. Die opdracht wordt in elke kamer van het Rekenhof vervuld door één raadsheer. Die stelt vast of de rekeningen effen zijn, dan wel een tegoed of een tekort vertonen. In de eerste twee gevallen verleent het Rekenhof kwijting. In geval van een tekort, kan de rekenplichtige voor het Rekenhof worden gedagvaard in het kader van zijn rechtsprekende opdracht.

In 2008 heeft het Rekenhof 21 beslissingen genomen in het onderzoek van de verschillende onderdelen (uitvoeringsrekening van de begroting, rekening van de vermogenswijzigingen, rekening van de Thesaurie) van de algemene rekening.

Het heeft de uitvoeringsrekening van de begroting (2007) van de federale Staat afgesloten alsook de algemene rekening (2006) van de Vlaamse Gemeenschap en de algemene rekening (2007) van de Duitstalige Gemeenschap.

Voor de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, heeft het Rekenhof voor 2007 een voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting opgemaakt omdat de algemene rekening niet tijdig was ingediend.

Tabel 12 – Beslissingen over de algemene rekening en de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting

	Algemene rekening	Voorafbeelding	Algemene rekening	Voorafbeelding	Algemene Rekening	Voorafbeelding
	Controle 2006		Controle 2007		Controle 2008	
2007	–	–	–	–	11	5
2006	–	–	9	4	3	–
2005	8	6	5	–	2	–
2004 en vroeger	17	–	4	–	5	–

Het Rekenhof heeft 156 rekeningen van openbare instellingen en 660 rekeningen van diensten met afzonderlijk beheer gecontroleerd verklaard.

Tabel 13 – Rekeningen van de openbare instellingen en van de diensten met afzonderlijk beheer

	Openbare instellingen	Diensten met afzonderlijk beheer	Openbare instellingen	Diensten met afzonderlijk beheer	Openbare instellingen	Diensten met afzonderlijk beheer
	Controle 2006		Controle 2007		Controle 2008	
2007	–	–	1 ⁷	–	25	91
2006	–	–	34	50	72	344
2005	29	43	61	23	26	172
2004 en vroeger	106	47	44	27	33	53

⁷ Opstelling van de afsluitende rekeningen van de instelling per 31 mei 2007, ingevolge het koninklijk besluit van 21 april 2007 tot bepaling van de datum van afschaffing van het Amortisatiefonds van de Leningen voor de Sociale Huisvesting en inzonderheid tot regeling van de overdracht van zijn taken, goederen, rechten en verplichtingen naar de Staat (BS 1 juni 2007).

Het Rekenhof heeft zes van de hem voorgelegde rekeningen van de universiteiten geïncasseerd.

	Controle 2006	Controle 2007	Controle 2008
2007	–	–	–
2006	–	–	2
2005	–	5	3
2004 en vroeger	16	19	1

Tabel 14 – Rekeningen van de universiteiten

Het Rekenhof heeft 2.616 rekeningen van openbare rekenplichtigen afgesloten in 2008.

	Controle 2006	Controle 2007	Controle 2008
Periodieke rekeningen	5.022	3.854	2.168
Eindebeheersrekeningen	384	455	428
Tekortrekeningen	29	10	20

Tabel 15 – Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

2.4 Thematische audits

Naast zijn recurrente controles voert het Rekenhof ook thematische audits uit, die het selecteert aan de hand van een beredeneerde risicoanalyse, de verwachtingen van de parlementen en de beschikbare middelen. De thematische auditonderwerpen kunnen zowel verband houden met het financiële vlak als het vlak van de wettigheid of de goede besteding van de overheidsmiddelen.

In dat laatste geval gaat het Rekenhof na in welke mate de uitvoering van het overheidsbeleid (volksgezondheid, justitie, tewerkstelling, fiscaliteit, onderwijs, landbouw, toerisme ...) voldoet aan de principes van goed beheer zoals zuinigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid.

Het Rekenhof heeft in 2008 de bevindingen, oordelen en aanbevelingen uit zijn thematische audits in 62 verslagen opgenomen: 19 afzonderlijke verslagen en 43 artikelen in de Boeken van het Rekenhof.

	Controle 2006	Controle 2007	Controle 2008
Afzonderlijke verslagen	24	25	19
Artikelen in de Boeken van het Rekenhof	41	41	43

Tabel 16 – Thematische rapporten

2.5 Bijzondere opdrachten

In 2008 rapporteerde het Rekenhof over de resultaten van bijzondere opdrachten die het kreeg toegewezen:

- verslag over de controle van de leerlingentelling door de Vlaamse en de Franse Gemeenschap;
- drie adviezen en een rapport betreffende de fiscale loyaliteit inzake personenbelasting;
- twee adviezen over de juistheid en de volledigheid van de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen;
- vijftien controlerapporten over de rekeningen van de dotatiegerechtigde instellingen.

Het Rekenhof publiceert bovendien in de eerste helft van augustus in het Belgisch Staatsblad de lijsten van de mandaten van de openbare mandatarissen en de hoge ambtenaren, alsook de lijsten van de personen die in strijd met de toepasselijke wetgeving hun mandatenlijst (653 op 9.001 aangifteplichtigen) of vermogensaangifte (820 op 7.007 aangifteplichtigen) niet bij het Rekenhof hebben ingediend.

Bovendien oefenen sommige leden van het Rekenhof de functie van rekeningcommissaris uit in de overheidsbedrijven of in gelijkaardige structuren bij de federale Staat, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap.⁸

2.6 Rechtsprekende opdracht

Bij de rechtsprekende opdracht beoordeelt het Rekenhof de aansprakelijkheid van een rekenplichtige voor een tekort in zijn beheer.

In 2008 heeft het Rekenhof 16 beslissingen van de ministers onderzocht om rekenplichtigen met een tekort niet te dagvaarden voor het Rekenhof, voor een totaalbedrag van 21.656,67 euro.

In één geval kreeg de rekenplichtige ambtshalve kwijting na verloop van vijf jaar omdat de minister geen initiatief nam om de rekenplichtige al dan niet te dagvaarden voor het Rekenhof, dit voor een bedrag van 2.397.348,59 euro.

De Nederlandse kamer heeft in 2008 twee arresten geveld waarbij ze twee rekenplichtigen heeft veroordeeld tot de terugbetaling van een totaalbedrag van 60.900 euro.

Tabel 17 – Rechtsprekende opdracht

	Controle 2006	Controle 2007	Controle 2008
Aantal niet-dagvaardingen	25	14	16
Aantal kwijtingen	1	–	–
Aantal veroordelingen	1	1	2
Aantal ambtshalve kwijtingen na 5 jaar	8	2	1
Bedrag van de niet-dagvaardingen (in euro)	39.915,18	30.257,17	21.656,67
Bedrag van de kwijtingen (in euro)	431,30	–	–
Bedrag van de veroordelingen (in euro)	386,84	9.371,57	60.900,00
Bedrag van de ambtshalve kwijtingen na 5 jaar (in euro)	17.404,14	163.304,12	2.397.348,59

2.7 Verzoeken van parlementaire vergaderingen

Het Rekenhof oefent in principe zijn opdrachten op eigen initiatief uit. De parlementaire vergaderingen kunnen het Rekenhof echter gelasten onderzoeken van het beheer uit te voeren bij de diensten en instellingen die aan zijn controle zijn onderworpen. Zij kunnen het Rekenhof ook vragen een advies te verlenen over de financiële en budgettaire impact van voorstellen van wet, decreet of ordonnantie. Bovendien beschikt elk parlementslid over een individueel inzage- en informatierecht.

In 2008 heeft het Rekenhof geantwoord op twee vragen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers (over de naleving van de beheerscontracten van de NMBS, Infrabel en de NMBS-Holding en over de federale financiering van de opdrachten van openbare dienst van de NMBS, Infrabel en de NMBS-Holding) en op één vraag van het parlement van de Franse Gemeenschap (over de controle van de uitgaven van de kabinetten van de ministers van de Franse Gemeenschapsregering en van hun stafdiensten).

⁸ Zie bijlage 3 – Opdracht als rekeningcommissaris van de leden van het Rekenhof.

Het Rekenhof heeft vier adviezen over de financiële en budgettaire impact van wetsvoorstellen aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers overgezonden.

	Controle 2006	Controle 2007	Controle 2008
Aantal	24	3	4

Tabel 18 – Adviezen over de financiële en budgettaire impact van voorstellen van wet, decreet of ordonnantie

In 2008 hebben 30 parlementsleden samen 48 keer gebruik gemaakt van hun individueel inzage- en informatierecht⁹.

	Controle 2006	Controle 2007	Controle 2008
Aantal parlementsleden	18	21	30
Aantal verzoeken	41	36	48

Tabel 19 – Inzage- en informatierecht van parlementsleden

2.8 Adviesvragen van de administraties

Het Rekenhof is een controle-instelling. Toch kan het bij uitzondering vragen om advies van de uitvoerende macht als ontvankelijk beschouwen aan de hand van vooraf bepaalde criteria alsook op basis van een beoordeling van de opportuniteit van een onderzoek ten gronde. Meer in het bijzonder moeten die vragen om advies over een algemeen principe gaan en een nauwe band hebben met de controleopdrachten en de bevoegdheden van het Rekenhof.

In 2008 heeft het Rekenhof geantwoord op acht adviesvragen van de administraties:

- aan de administrateur-generaal van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (federale Staat), over de boekhoudkundige en budgettaire voorstelling;
- aan de stafdienst Budget en Beheerscontrole van de FOD Financiën (federale Staat), over de codificatie van ordonnanties in geval van factoring;
- aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (federale Staat), over de boekhoudkundige verwerking van niet-terugvorderbare bedragen en van minderwaarden op schuldvorderingen;
- aan de Raad van State (federale Staat), over opzegtermijnen van contractuele personeelsleden;
- aan de Thesaurie van de FOD Financiën (federale Staat), over de wijziging van de ordonnantiecategorie in geval van grensoverschrijdende betalingen in de SEPA-zone;
- aan de bestendig afgevaardigde van het provinciaal college van Namen (Waals Gewest), over de wettelijkheid van een maandelijkse vergoeding voor de voorzitters van gewone commissies in de provincieraad;
- aan de griffie van de provincie Waals-Brabant, over het toepasselijke pensioenstelsel voor een medewerker die getransfereerd werd vanuit de voormalige provincie Brabant en die later slaagde voor een wervingsexamen van de nieuwe provincie Waals-Brabant;
- aan de voorzitter van de Raad van Beheer van het *Fonds Ecureuil* van de Franse Gemeenschap, over de regels inzake het beheer van de financiële activa van het Fonds.

⁹ Zie Bijlage 4 – Individueel inzage- en informatierecht.

3 Weerslag van de controles

Elk jaar publiceert het Rekenhof, hoofdzakelijk in zijn jaarlijkse boeken en in zijn afzonderlijke verslagen, heel wat aanbevelingen over diverse onderwerpen. Die aanbevelingen beschrijven de maatregelen (soms enkel van technische aard) of de hervormingen die kunnen bijdragen tot een beter overheidsbeleid. Het Rekenhof spreekt zich echter niet uit over de opportuniteit van bepaalde keuzes bij de uitvoering ervan.

Het Rekenhof publiceert de controleresultaten na een tegensprekelijke procedure met de administratie en de minister. Die procedure stelt het Rekenhof in staat zijn standpunten te verduidelijken en draagt rechtstreeks bij tot een betere aanvaarding van de vaststellingen en resultaten van de audit.

Het Rekenhof onderzoekt de manier waarop zijn publicaties worden gepercipieerd en volgt de toepassing van zijn aanbevelingen op. Daardoor kan het de werkzaamheden binnen de instelling naar waarde schatten maar ook de kwaliteit van de informatie voor de parlementen verhogen en hun mogelijkheden om op te treden verbeteren.

3.1 Bijdrage aan de parlementaire debatten

In 2008 hebben vertegenwoordigers van het Rekenhof tijdens 72 zittingen van de verschillende parlementen 76 uiteenzettingen gegeven over het begrotingsonderzoek, de Boeken van het Rekenhof en de afzonderlijke verslagen.

3.2 Uitvoering van de aanbevelingen

De impact van de controles blijkt onder meer uit het gevolg dat werd gegeven aan de aanbevelingen van tien audits van het Rekenhof.

3.2.1 *Het personeelsbeleid bij de federale beleidsorganen en de ministeriële secretariaten (afzonderlijk verslag gericht aan het federaal parlement – januari 2007)*

Het koninklijk besluit van 27 april 2008 tot wijziging van verscheidene bepalingen betreffende de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten, geeft gevolg aan verschillende aanbevelingen die het Rekenhof in zijn verslag had geformuleerd. In het verslag aan de Koning wordt expliciet verwezen naar dit verslag.

3.2.2 *Vaststelling van de geldelijke anciënniteit bij het statutair en contractueel personeel bij de FOD's en de federale openbare instellingen (163e Boek van het Rekenhof gericht aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers – november 2006)*

Er werd vastgesteld dat de regelgeving op verschillende punten onduidelijk is. Het normenkader dat de FOD Personeel en Organisatie ter verduidelijking of aanvulling van de regelgeving heeft uitgewerkt, kan bovendien niet altijd uit deze regelgeving worden afgeleid. Dat heeft uiteenlopende toepassingen door de verschillende overheidsadministraties tot gevolg.

Naar aanleiding van deze vaststellingen werd het koninklijk besluit van 19 november 2008 houdende vereenvoudiging van verscheidene reglementaire bepalingen betreffende de loopbaan van het Rijkspersoneel opgesteld. De draagwijdte van de artikelen 61-67 en 80 van dit besluit werd toegelicht in de omzendbrief 592 van 3 december 2008 betreffende de geldelijke anciënniteit van de personeelsleden van het federaal administratief openbaar ambt. Ten slotte hebben door de diensten van de minister van Ambtenarenzaken op 10 december 2008 een informatiesessie georganiseerd voor alle betrokken personeelsdiensten.

3.2.3 Tenuitvoerlegging van de patrimoniale straffen. Penale boeten en bijzondere verbeurdverklaringen (afzonderlijk verslag gericht aan het federaal parlement – februari 2007)

De subcommissie van de commissie voor de Financiën en de Begroting heeft twee vergaderingen aan het verslag gewijd.

Tijdens de eerste vergadering op 14 maart 2007 heeft de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de Fiscale Fraude zijn standpunt kenbaar gemaakt na een inleidende uiteenzetting door een vertegenwoordiger van het Rekenhof. Tijdens de tweede vergadering, op 21 maart 2007, zijn de afgevaardigden van de minister van Justitie en van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV) aan het woord gekomen. De debatten hadden voornamelijk betrekking op de leemtes in de werking van de invorderingskantoren, het gebrek aan transparantie bij het COIV en de ontoereikende communicatie tussen de FOD Financiën en de FOD Justitie.

In november 2007 heeft de minister van Justitie tijdens een interpellatie verslag uitgebracht over de wettelijke wijzigingen die zijn doorgevoerd om tegemoet te komen aan bepaalde aanbevelingen van het Rekenhof. Die nieuwe bepalingen beogen inzonderheid een meer doorgedreven centralisering van de gegevens, een meer doeltreffende invordering van de verbeurdverklaringen en meer middelen voor het COIV.

De beleidsnota's¹⁰ van de minister van Justitie voor 2008 en 2009 vermelden de tenuitvoerlegging van de patrimoniale straffen en stellen een actieplan op met het oog op een geloofwaardige uitvoering van de straffen. Het plan omvat meer bepaald de volgende maatregelen voor de patrimoniale straffen:

- de samenwerking met de FOD Financiën moet worden geëvalueerd met het oog op een betere invordering van de penale boeten en gerechtskosten;
- het openbaar ministerie moet bijzondere aandacht besteden aan de invorderingen, inbeslagnames en verbeurdverklaringen;
- de bevoegde diensten binnen de parketten moeten beter omkaderd worden;
- de werking van het COIV moet worden geëvalueerd en, indien nodig, worden verbeterd;
- de creatie van een gerechtelijk incassobureau moet worden onderzocht als een interessante piste;
- er zal een task force worden opgericht om de problematiek van de invordering te evalueren en om voorstellen tot hervorming te formuleren.

Het COIV kwam ook in de aandacht en momenteel wordt de laatste hand gelegd aan een wetsontwerp dat een meer gedegen solvabiliteitsonderzoek instelt om de invordering door de ontvanger van in beslag genomen goederen te vereenvoudigen. Het omvat twee belangrijke maatregelen: een betere omkadering van de bevoegdheid van het COIV en de tijdelijke bevrozing van de middelen op bankrekeningen op verzoek van het COIV.

Wat de invordering van de penale boeten betreft, wacht men op de voorstellen van de task force en is er overleg tussen het openbaar ministerie en de ontvangers van de penale boeten om samenwerkingsakkoorden te definiëren.

¹⁰ Beleidsnota van de minister van Justitie, 7 april 2008 (*Parl. St. Kamer*, DOC 52 0995/003) en beleidsnota van de minister van Justitie, 5 november 2008 (*Parl. St. Kamer*, DOC 52 1529/016).

3.2.4 *Private sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen* (afzonderlijk verslag gericht aan het federaal parlement – mei 2008)

Het verslag heeft aanleiding gegeven tot twee parlementaire vragen. Als antwoord op die vragen heeft de minister die bevoegd is voor de sector van de zelfstandigen zich ertoe verbonden diverse concrete initiatieven te nemen die rechtstreeks verband houden met de aanbevelingen van het Rekenhof. Zo moet de FOD Sociale Zekerheid een plan opstellen om de controle van de fondsen te verbeteren en aldus een oplossing te vinden voor de problemen die het Rekenhof heeft aangekaart op het vlak van de methodologie en de opvolging van de controles en op het vlak van de toepassing van de sancties. Er is ook nagedacht over een herziening van de wijze waarop de fondsen gefinancierd worden, voornamelijk om de beheerskosten steviger te koppelen aan de kwaliteit van de geboden diensten. De minister heeft een privéconsultant de opdracht gegeven om daarover een audit uit te voeren.

3.2.5 *De informatica bij de administratie van het Waals Gewest* (afzonderlijk verslag gericht aan het Waals Parlement – november 2008)

De audit stelt inzonderheid de onwettelijkheid vast van de overeenkomst van 28 juni 1989, die het beheer van de informatica bij de gewestelijke administratie exclusief toewijst aan de firma GIEI (*Groupement d'intérêt économique informatique*). De Waalse regering heeft de overeenkomst op 28 februari 2008 verbroken.

De verbreking van de overeenkomst vloeit voort uit de resultaten van de uitgevoerde thematische en juridische audit. Na de verbreking begon een opzegtermijn van drie jaar.

In zijn antwoord van 15 oktober 2008 heeft de minister-president onderstreept dat de administratie die overgangperiode moet benutten om opnieuw grip te krijgen op haar informatica, met inachtneming van de aanbevelingen van het Rekenhof. In dat kader heeft de Waalse regering op 9 oktober 2008 diverse maatregelen goedgekeurd met het oog op een beter beheer van de informatica voor de Waalse administratie.

3.2.6 *De overheidsopdrachten die l'Agence wallonne pour l'intégration des personnes handicapées (AWIPH – Waals agentschap voor de integratie van personen met een handicap) heeft gesloten in 2004, 2005 en 2006* (20e Boek van het Rekenhof gericht aan het Waals Parlement – november 2008)

Het AWIPH en de toezichthoudende minister hebben de vaststellingen en de opmerkingen van het Rekenhof beaamd. Er zijn diverse initiatieven genomen om aan de aanbevelingen tegemoet te komen, bv. het organiseren van opleidingen, een aanpassing van de machtigingsregels, het opstellen van een interne procedurenota voor alle overheidsopdrachten, het samenstellen van een dossier voor elke opdracht, het uitwerken van « *check lists* », het gebruik van de gewestelijke portaalsite voor overheidsopdrachten en het gebruik van elektronische hulpmiddelen.

3.2.7 *Administratief beheer van gesubsidieerde contractuelen in het onderwijs* (17e Boek van het Rekenhof gericht aan het parlement van de Franse Gemeenschap – januari 2006)

Het Rekenhof had aangedrongen op een meer nauwgezette omschrijving van de functie waarvoor een "gesubsidieerde contractueel" (GESCO) of een lid van het personeel "steun ter bevordering van de tewerkstelling" (APE) wordt aangesteld. Door het gebrek aan precisering kon het toe te kennen barema niet op onbetwifelbare wijze worden bepaald in het bijzonder voor de functies zonder tegenhanger in het onderwijs. De minister die op dat moment bevoegd was, had de opmerking van het Rekenhof onderschreven en bijgevolg werd in de omzendbrieven 2006-2007 aan alle inrichtingshoofden en aan de inrichtende machten gevraagd om de functie te preciseren waarvoor ze een GESCO/APE-medewerker wensten aan te werven. Door de aanbeveling van het Rekenhof wordt bovendien in elke ministeriële dienstbrief de toegestane kwalificatie van de GESCO/APE-medewerker gepreciseerd.

Tevens worden voor de berekening van de geldelijke anciënniteit diensten die als GESCO gepresteerd zijn in het onderwijs gevaloriseerd ten belope van de volledig gepresterde maanden. Onvolledig gepresterde maanden tellen niet mee.

De vraag of de maand september in aanmerking moet worden genomen, rijst wanneer 1 september op een zaterdag of een zondag valt en de eerste schooldag en de indiensttreding van het personeel dus verschoven wordt naar maandag. Het Rekenhof had vastgesteld dat de administratie de maand september in dat geval niet meetelde. Het Rekenhof heeft er dan ook op gewezen dat die werkwijze onregelmatig is, aangezien de personeelsleden het werk onmogelijk kunnen aanvatten op 1 september, zoals bepaald in het contract. De vaststelling van het Rekenhof heeft geleid tot de wijziging van artikel 20 van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend personeel met volledig leerplan door artikel 94 van het decreet van 13 december 2007 (in werking getreden op 1 september 2007), dat bepaalt dat de diensten die geen volledige maand zouden dekken door het feit dat de eerste en/of de laatste dag van de maand geen werkdag zou zijn, geacht worden in aanmerking te komen en niet buiten beschouwing worden gelaten.

3.2.8 *Onderzoek naar de toekenning van en het toezicht op de besteding van de gereguleerde en facultatieve subsidies ten laste van de verordenende begroting van de Franse Gemeenschapscommissie (afzonderlijk verslag gericht aan de Vergadering van de Franse gemeenschapscommissie – januari 2008)*

De administratie en de regering zijn zich ervan bewust geworden dat zowel de reglementering als de organisatie van de diensten heel wat leemtes vertonen. Er zijn maatregelen getroffen om de toelagen beter te onderzoeken en te controleren. Zo is er een platform opgericht voor overleg tussen de Franse Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschap, met het oog op een beter beheer van de toelagen die door beide machten gefinancierd worden.

3.2.9 *De steun ter bevordering van de tewerkstelling (aides à la promotion de l'emploi – APE) – (afzonderlijk verslag gericht aan het Waalse Parlement – juli 2007)*

Op 21 november 2007 heeft de commissie voor Werk, Opleiding en Opvoeding van de *Conseil économique et social de la Région wallonne* (CESRW – Economische en Sociale Raad van het Waals Gewest) kennisgenomen van dit specifieke verslag en heeft ze twee vertegenwoordigers van het Rekenhof gehoord.

Op 23 januari 2008 werd dit verslag voorgesteld tijdens een ontbijtvergadering van de *Société Wallonne de l'Evaluation et de la Prospective* (SWEP – Waalse Maatschappij voor Evaluatie en Prospectie).

Bovendien is het verslag op 19 februari 2008 besproken tijdens de zitting van de commissie voor Economie, Werk, Buitenlandse Handel, Erfgoed en Opleiding. Die vergadering was gewijd aan het evaluatieverslag 2007 over de werkgelegenheidssteun.

In 2007 heeft een parlamentslid trouwens zijn inzagerecht uitgeoefend en heeft gevraagd om een kopie van het auditdossier over de steunmaatregelen ter bevordering van de tewerkstelling.

3.2.10 *Subsidiëring van het algemeen welzijnswerk (afzonderlijk verslag gericht aan het Vlaams Parlement – april 2006)*

Het Rekenhof heeft een onderzoek uitgevoerd naar de subsidiëring van het algemeen welzijnswerk (AWW)¹¹. Het stelde vast dat de regering belangrijke onderdelen van het decreet van 19 december 1997 nog niet had uitgevoerd en dat de doelstellingen van het decreet onvoldoende werden gerealiseerd.

¹¹ *Parl. St. Vlaams Parlement, Stuk 37-D (2005-2006) – Nr. 1*

Op 27 juni 2006 werd het verslag besproken in de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Met brieven van 1 augustus 2006 en 2 april 2008 hield de minister het Rekenhof op de hoogte van de uitvoering van de geformuleerde aanbevelingen. De minister stelde daarbij al een aantal aanpassingen van het decreet in het vooruitzicht en lichtte zijn intenties voor meer opvolging en sturing toe.

Op 29 januari 2009 werd het ontwerp van decreet betreffende het AWW bij het parlement ingediend¹². In de memorie van toelichting worden de conclusies van het onderzoek van het Rekenhof in extenso weergegeven en wordt uitdrukkelijk gesteld dat het ontwerp van decreet hierop een antwoord wil bieden. De opdracht aan de regering tot het regelen van de gebruikersbijdrage (een bepaling van het decreet van 1997 die nooit werd uitgevoerd) werd niet hernomen; de regering kan na overleg met de sector de voorwaarden van die bijdrage bepalen. Het Vlaams Parlement keurde het decreet goed op 30 april 2009.

Het Rekenhof had ook opgemerkt dat de centra – ook al door gebrek aan een taakomschrijving – na de fusie veelal de activiteiten van de vroegere voorzieningen voortzetten, waardoor het doel van het decreet van 1997 en de fusieoperatie om versnippering en lacunes te vermijden, niet gerealiseerd was. In de memorie van toelichting bevestigt de minister dat het aanbod sterk historisch bepaald is waardoor er soms essentiële soorten hulpaanbod ontbreken in bepaalde regio's. Hij geeft aan dat hij de sector beter wil aansturen door een taakomschrijving van het AWW (de opdracht en kerntaken van het AWW worden in het decreet uitvoerig omschreven), een (nog uit te werken) programmatie die bijdraagt tot evenwichtig gespreid aanbod, een (te ontwikkelen) monitoringsysteem dat het aanbod in kaart brengt en toetst aan de noden, een genegocieerde aansturing via het beleidsplan, dat vertaald wordt in jaarlijkse actieplannen, en een responsabilisering van de centra door enveloppesubsidiëring op basis van objectieve parameters. Deze principes zijn op zich niet nieuw; programmatie, beleidsplannen en enveloppesubsidiëring zijn ook al onderdeel van de bestaande regeling maar de programmatie was nog niet tot stand gebracht, tot enveloppesubsidiëring is men niet gekomen en de inbreng van de overheid bij de beleidsplannen was te gering, had het Rekenhof vastgesteld.

3.3 Belangstelling van de media en derden voor de publicaties

De publicaties van het Rekenhof¹³ zijn in de eerste plaats bestemd voor de wetgevende vergaderingen, die door het Rekenhof moeten worden geïnformeerd. De bevolking en de pers kunnen de publicaties ook integraal en gratis downloaden van de website van het Rekenhof: www.rekenhof.be.

Het Rekenhof verspreidt regelmatig persberichten over de verschenen publicaties en de echo's die de berichten krijgen in de media worden nauwlettend gevolgd. De publicaties van het Rekenhof krijgen meestal minstens één vermelding in de pers.

¹² Parl. St. Vlaams Parlement, Stuk 2074 (2008-2009) – Nr. 1

¹³ Zie Bijlage 5 – Publicaties.

Hoofdstuk 4

Internationale betrekkingen

Het Rekenhof werkt samen met de Europese Rekenkamer aan de controle van de uitgaven van de Europese Unie, neemt deel aan de werkzaamheden van verschillende organisaties van hoge controle-instellingen (HCI) en ontvangt buitenlandse delegaties.

1 Europese Rekenkamer

De Europese Rekenkamer heeft in 2008 samen met het Belgische Rekenhof acht controles in België uitgevoerd. Eén controlebezoek had betrekking op de eigen middelen, drie opdrachten hadden betrekking op de universitaire instellingen het Instituut voor Tropische Geneeskunde te Antwerpen, de Universiteit Antwerpen en de Vrije Universiteit Brussel. Twee opdrachten gingen over het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Eén audit betrof het LIFE-programma en één controle had betrekking op het Europees Sociaal Fonds.

Naast de samenwerking op het vlak van de controle bestaat er een overlegstructuur voor de HCI van de lidstaten van de Europese Unie, die hen de mogelijkheid biedt thema's van gemeenschappelijk belang in samenwerking met de Europese Rekenkamer te bespreken. Zo vond op 1 en 2 december 2008 de vergadering van het Contactcomité van voorzitters in Luxemburg plaats en werden twee vergaderingen van de verbindingsagenten van de HCI van de Europese Unie georganiseerd in Bratislava op 15 en 16 mei 2008 en in Luxemburg op 8 en 9 oktober 2008.

Het Rekenhof is lid van de werkgroepen inzake de rapporten van nationale HCI over financieel management van Europese gelden, inzake btw, inzake het informatienetwerk over het gemeenschappelijk landbouwbeleid en inzake overheidsopdrachten. De werkgroep inzake overheidsopdrachten heeft zijn mandaat vervuld en werd op 2 december 2008 opgeheven door het Contactcomité, dat besliste tot de oprichting van een Updating Groep inzake overheidsopdrachten, die de werkgroepdocumenten zal actualiseren. Het Belgische Rekenhof en de rekenkamer van Slovenië nemen het co-voorzitterschap van deze Updating Groep waar.

Binnen de werkgroep BTW zijn twee subwerkgroepen actief. Het Rekenhof nam in 2008 deel aan de werkzaamheden van subwerkgroep 2 die als opdracht heeft de evolutie op te volgen van de anti-fraudemaatregelen op het niveau van de lidstaten en op EU-niveau.

Na een startvergadering te Bonn van 21 tot 23 januari 2008 heeft deze subwerkgroep een vragenlijst toegezonden aan alle rekenkamers van de EU. De resultaten van die enquête werden gebundeld tot een uitgebreid verslag dat werd besproken en goedgekeurd op een vergadering gehouden te Brussel van 9 tot 11 juni 2008.

De voltallige werkgroep BTW vergaderde van 3 tot 5 september 2008 te Malta, waar verslag werd uitgebracht van de werkzaamheden van de twee subwerkgroepen. Voor subwerkgroep 1, belast met de zoektocht naar een eenvormige ramingmethode voor het berekenen van de btw-kloof, werd voorgesteld het mandaat uit te breiden met de bespreking van een door de EU bestelde en nog te verschijnen studie. Subwerkgroep 2 zou de evolutie van de Europese anti-fraudemaatregelen verder opvolgen en waar mogelijk eigen voorstellen formuleren.

Op de vergadering van 1 en 2 december 2008 te Luxemburg heeft het Contactcomité van voorzitters ingestemd met deze voorstellen. Eveneens te Luxemburg vond op 11 en 12 december 2008 een vergadering plaats van subwerkgroep 2 waar de reacties van de fiscale administraties op het verslag en de nieuwste evoluties werden besproken.

Het Rekenhof heeft beslist vanaf 2009 deel te nemen aan de werkzaamheden van beide subwerkgroepen.

2 Organisaties van hoge controle-instellingen

2.1 INTOSAI

Het Rekenhof is voorzitter van de subcommissie voor internecontrole-normen van de Internationale Organisatie van Hoge Controle-instellingen (INTOSAI – *International Organization of Supreme Audit Institutions*). De subcommissie hield een *taskforce*-vergadering in april 2008. Tijdens deze vergadering werden hoofdzakelijk de krijtlijnen uitgezet voor twee nieuwe INTOSAI-documenten, over de relatie tussen HCI en interne auditors en over de onafhankelijkheid van interne auditors in de publieke sector. Bedoeling is deze documenten te finaliseren tegen het volgende INTOSAI-congres (2010). Als voorzitter van de subcommissie heeft het Rekenhof deelgenomen aan een vergadering van de stuurgroep van de INTOSAI-commissie voor beroepsnormen.

Daarnaast droeg het Rekenhof, als lid van de desbetreffende INTOSAI-werkgroep, bij aan de totstandkoming van nieuwe INTOSAI-normen over verantwoording en transparantie van HCI.

2.2 EUROSAI

Het Rekenhof nam in juni 2008 deel aan het driejaarlijkse congres van de Europese Organisatie van Hoge Controle-instellingen (EUROSAI – *European Organization of Supreme Audit Institutions*). Het bracht er, samen met de HCI van Slowakije, verslag uit over de uitvoering van zijn mandaat van EUROSAI-rekeningcommissaris sinds het laatste congres (2005). Het Rekenhof heeft genoemd mandaat beëindigd, na drie opeenvolgende termijnen (1999-2008). Het EUROSAI-congres formuleerde verder onder meer aanbevelingen over de congres-thema's, met name het beheer van de kwaliteit van audits binnen HCI en de audit van sociale programma's.

Het Rekenhof heeft als lid deelgenomen aan de werkzaamheden van de EUROSAI-werkgroepen voor informatietechnologie en milieu-audit. Het is lid geworden van de nieuwe EUROSAI-taakgroep voor de audit van rampgerelateerde hulpstromen. Het heeft verder vertegenwoordigers afgevaardigd naar EUROSAI-*workshops* rond klimaatverandering, beheer van HCI en IT-audit (CobiT – *Control Objectives for Information and related Technology*).

2.3 AISCCUF

Het Rekenhof is sinds 1994 schatbewaarder van de *Association des institutions supérieures de contrôle des finances publiques ayant en commun l'usage du français* (AISCCUF).

Op 5 en 6 mei 2008 heeft het Rekenhof in Tunis deelgenomen aan een vormingssessie voor de webmasters van de website van die vereniging. Die website moet het voor de verschillende instellingen makkelijker maken om goede praktijken en deskundigheid uit te wisselen.

2.4 F16 – SAI Conference

In 2008 hebben de rekenkamers van de Europese landen die deelnemen aan het coproductieprogramma van de F16-vliegtuigen (België, Denemarken, Nederland, Portugal), besloten niet te vergaderen. Zoals afgesproken tijdens de vorige vergadering werden de rekenkamers per e-mail op de hoogte gehouden van de vooruitgang in het beëindigen van de afrekening voor de grote contracten *Follow on Buy* en *Mid Life Update*.

3 Buitenlandse delegaties

In 2008 heeft het Rekenhof 47 leden van zes buitenlandse delegaties ontvangen voor een bezoek of een informatiestage over de opdrachten, de organisatie en de controle-methodes van het Rekenhof.

Het hof werkte in een bijzonder (bi- of trilateraal) kader samen met vier andere HCI.

HCI	Onderwerp samenwerkingsakkoord of partnership
HCI Nederland en HCI Duitsland	Gemeenschappelijke audit (BTW)
HCI Nederland	Gemeenschappelijke audit (hoger onderwijs)
HCI Verenigd Koninkrijk	Vorming (IT en IT-audit)
HCI Senegal	Vorming (steekproeftechniek)

Tabel 20 – Samenwerkingsakkoorden of partnerships tussen het Rekenhof en andere HCI met uitwerking in 2008

Hoofdstuk 5

Externe aanwezigheid

In 2008 heeft het Rekenhof deelgenomen aan diverse externe activiteiten.

1 FEDCOM

FEDCOM, het informatiseringsproject voor de implementatie van de nieuwe budgettaire en algemene boekhouding bij de federale Staat is op 7 september 2007 officieel van start gegaan.

Het Rekenhof volgt de progressieve invoering van dit belangrijke IT-project op de voet op, want FEDCOM biedt niet alleen nieuwe mogelijkheden voor de toekomstige controles van het Rekenhof maar het zal ook belangrijke implicaties hebben op zijn controlemethodologie. Een twintigtal personeelsleden heeft in november 2008 daartoe een opleiding in SAP-navigatie en over de bijzondere modules van de processen kunnen volgen.

Het Rekenhof heeft inmiddels de rapporten opgelijst die het minimaal uit de FEDCOM-toepassing wenst te halen ten behoeve van zijn controles en zijn informatieopdracht ten aanzien van het parlement, en het onderhandelt met het FEDCOM-team over de gepaste vorm waarin die documenten moeten worden gepresenteerd. Samen met de piloot-FOD's heeft het afspraken vastgelegd die garanderen dat het zijn controles en audits verder kan uitoefenen in een controleomgeving zonder voorafgaand visum.

Een stand van zaken met een beschrijving van de basisfunctionaliteit van het systeem en van de ontwikkelingen die zich in 2008 hebben voorgedaan kan worden nagelezen in het 165^e Boek van het Rekenhof.

2 Ministerie van de Franse Gemeenschap

In 2008 heeft het Rekenhof op uitnodiging en als observator deelgenomen aan de jaarlijkse vergadering van het auditcomité van het ministerie van de Franse Gemeenschap en aan de jaarlijkse contactvergadering met de vertegenwoordigers van het Rekenhof, de secretaris-generaal en de vertegenwoordigers van de *Service d'Audit Budgétaire et financier* (Algemene Dienst voor Budgettaire en Financiële Doorlichtingen). Via die laatste vergadering blijft het Rekenhof op de hoogte van administratieve initiatieven binnen het ministerie van de Franse Gemeenschap en kan het verslag uitbrengen over audits die afgerond of nog lopende zijn en, desgewenst, de problemen overlopen die zijn opgedoken bij de uitvoering van die audits.

3 Rondetafelconferentie

In het licht van de inwerkingtreding van het decreet Beter Bestuurlijk Beleid organiseerde het Rekenhof in 2006 een rondetafelconferentie. Die conferentie richtte een werkgroep op met vertegenwoordigers van de controleorganen (bedrijfsrevisoren, agentschap Centrale Accounting, Inspectie van Financiën, Interne Audit van de Vlaamse Administratie en Rekenhof) en de gecontroleerden (vertegenwoordigers van departementen en agentschappen).

In 2008 werd het volgende gerealiseerd:

1. *Quick wins tussen controleorganen inzake info-uitwisseling e.d.*

- Begin 2008 ondertekenden het agentschap Interne Audit van de Vlaamse Administratie (IAVA) bilateraal een afsprakennota met de decentrale auditdiensten van zes publiekrechtelijk extern verzelfstandigde agentschappen (VDAB, VMSW, De Scheepvaart, Waterwegen en Zeekanaal, VVM-De Lijn en VRT).
- In december 2008 werd de afsprakennota over niet-financiële controle tussen het Rekenhof en IAVA gefinaliseerd.
- De subwerkgroep financiële controle is stopgezet omdat de huidige federale wetgeving over het beroepsgeheim van de bedrijfsrevisoren op dit ogenblik een nauwere samenwerking met meer uitwisseling van informatie over de rekeningencontrole in de weg staat.

2. *Het uitwerken op middellange termijn van een single-auditconcept voor de Vlaamse Gemeenschap.*

De werkgroep keurde de conceptnota over single audit bij de Vlaamse overheid goed. In december 2008 heeft het Rekenhof de conceptnota en een synthese-nota over de activiteiten van de rondetafelconferentie verspreid naar alle betrokkenen (controle instanties en gecontroleerden) om een breder draagvlak te creëren voor de voorstellen van de werkgroep.

3. *Het aanreiken op middellange termijn aan de gecontroleerde van een toolkit voor de interne controle.*

In 2008 heeft de werkgroep de thema's proces- en risicomanagement uitgediept.

4 Vormingscyclus over controle en financiële audit in de openbare sector

ICHEC en EHSAL organiseerden samen een vormingscyclus over controle en financiële audit in de openbare sector. Hierbij werden de technieken van overheidscomptabiliteit en de planning en organisatie van audits nader belicht.

Bijlagen

Bijlage 1 – Begroting 2008 van het Rekenhof

Ontvangstenbegroting van 2008 (x 1.000 euro)

code		Begroting
Lopende ontvangsten		
1	Dotatie	47.064,00
2	Financiële opbrengsten	267,50
3	Eigen ontvangsten	2,50
4	Diverse en toevallige ontvangsten	0,00
Totaal van de lopende ontvangsten		47.337,00
Kapitaalontvangsten		
4	Diverse en toevallige ontvangsten	193,00
Totaal van de kapitaalontvangsten		193,00
Algemeen totaal		47.527,00

Uitgavenbegroting van 2008 (x 1.000 euro)

code		Begroting
Lopende uitgaven		
A	Leden van het Rekenhof	1.633,00
B	Personeel	43.836,50
D	Documentatie	300,00
E	Gebouwen	2.583,00
G	Uitrusting en onderhoud	79,50
H	Verbruiksgoederen	152,00
I	Post—Telecom	160,00
J	Informatica en bureautica	484,50
L	Externe relaties	155,60
M	Wagenpark	42,30
N	Onvoorzienbare uitgaven	5,00
O	Externe medewerkers	50,00
Q	Internationale organisaties	20,00
U	Specifieke opdrachten	5,00
Totaal van de lopende uitgaven		49.506,40
Kapitaaluitgaven		
EE	Gebouwen	845,00
GG	Uitrusting en onderhoud	228,00
JJ	Informatica en bureautica	1.088,00
MM	Wagenpark	70,00
Totaal van de kapitaaluitgaven		2.231,00
Algemeen totaal		51.737,40

Bijlage 2 – Rekening 2007 van het Rekenhof

Ontvangstenrekening van 2007 (x 1.000 euro)

Code		Aangepaste Ramingen	Gerealiseerde Ontvangsten
Lopende ontvangsten			
1	Dotatie	47.063,40	47.064,00
2	Financiële opbrengsten	245,00	288,91
3	Eigen ontvangsten	2,00	0,65
4	Diverse en toevallige ontvangsten	0,00	71,40
Totaal van de lopende ontvangsten		47.310,40	47.424,96
Kapitaalontvangsten			
4	Diverse en toevallige ontvangsten	180,00	250,17
Totaal van de kapitaalontvangsten		180,00	250,17
Algemeen totaal		47.490,40	47.675,13

Uitgavenrekening van 2007 (x 1.000 euro)

Code		Aangepaste Begroting	Aangerekende Uitgaven
Lopende uitgaven			
A	Leden van het Rekenhof	1.577,10	1.486,04
B	Personeel	42.500,50	39.192,31
D	Documentatie	250,00	194,11
E	Gebouwen	2.552,90	2.334,70
G	Uitrusting en onderhoud	72,00	37,47
H	Verbruiksgoederen	149,50	105,98
I	Post—Telecom	159,00	117,39
J	Informatica en bureautica	476,50	168,54
L	Externe relaties	140,10	71,13
M	Wagenpark	38,30	24,46
N	Onvoorzienbare uitgaven	5,00	1,74
O	Externe medewerkers	25,00	24,50
Q	Internationale organisaties	8,00	7,17
U	Specifieke opdrachten	3,00	0,00
Totaal van de lopende uitgaven		47.956,90	43.765,54
Kapitaaluitgaven			
EE	Gebouwen	799,10	373,07
GG	Uitrusting en onderhoud	206,00	37,00
JJ	Informatica en bureautica	1.040,70	282,71
MM	Wagenpark	45,00	0,00
Totaal van de kapitaaluitgaven		2.090,80	692,78
Algemeen totaal		50.047,70	44.458,32

Bijlage 3 – Opdracht als rekeningcommissaris van de leden van het Rekenhof

Overheidsbedrijf	Lid (Leden) van het Hof	Wettelijke Basis
Agentschap voor Buitenlandse Handel (ABH)	Jan Debucquoy	Wet van 18.12.2002, bijlage II, art. 13 (samenwerkingsakkoord van 24.05.2002)
APETRA	Jan Debucquoy	Wet van 26.01.2006, art. 37
ASTRID	Franz Wascotte	Wet van 08.06.1992 (8), art. 18
Belgacom	Romain Lesage Pierre Rion	Wet van 21.03.1991, art. 25
Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO)	Jozef Beckers	Wet van 03.11.2001, art. 5bis
Belgische Radio en Televisie van de Franse Gemeenschap (RTBF)	Franz Wascotte	Decreten van 14.07.1997 en 09.01.2003
Belgische Technische Coöperatie (BTC)	Jozef Beckers Didier Claisse	Wet van 21.12.1998, art. 29
Belgocontrol	Philippe Roland Romain Lesage	Wet van 21.03.1991, art. 25
De Post	Philippe Roland Jozef Beckers	Wet van 21.03.1991, art. 25
Dienst voor Geboorte en Kinderen (ONE) – Franse Gemeenschap	Didier Claisse	Decreet van 09.01.2003
«Fonds Ecuireuil» van de Franse Gemeenschap	Pierre Rion	Decreten van 20.06.2002 en 09.01.2003
Instituut voor Opleidingen tijdens de loopbaan (IFC) – Franse Gemeenschap	Didier Claisse	Decreet van 09.01.2003
Nationale Loterij	Ignace Desomer	Wetten van 22.07.1991 en 19.04.2002, art. 20
Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen Holding en zijn filialen INFRABEL en NMBS Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI)	Franki Vanstapel Michel de Fays	Wet van 21.03.1991, art. 25
Openbare Maatschappij voor Waterbeheer (SPGE) + Protectis (filiaal van de SPGE) – Waalse Gewest	Pierre Rion	Statuten, art. 32 § 1
Overheidsbedrijf voor de Nieuwe Informatie- en Communicatietechnologieën van de Franse Gemeenschap (ETNIC)	Didier Claisse	Decreet van 09.01.2003
Paleis voor Schone Kunsten	Jan Debucquoy Franz Wascotte	Wet van 07.05.1999, art. 15
Waalse Huisvestingsmaatschappij (SWL)	Alain Bolly	Waalse Huisvestingscode van 29.10.1998, art. 116
Waalse Maatschappij voor de aanvullende financiering van de infrastructuren (SOFICO)	Michel de Fays	Decreet van 10.03.1994, art. 10
Waalse Maatschappij voor Sociaal Krediet (SWCS)	Alain Bolly	Waalse Huisvestingscode van 29.10.1998, art. 175/15
Waalse Watermaatschappij (SWDE)	Pierre Rion	Decreet van 07.03.2001, art. 34 Statuten, art. 30 § 2

Bijlage 4 – Individueel inzage- en informatierecht

Leden van het federale Parlement

Kamer van Volksvertegenwoordigers

17.01.2008	Tine Van der Straeten en Jean-Marc Nollet	Studies van KPMG en Stibbe inzake de kernuitstap
30.01.2008	Carl Devlies	Evolutie van de federale staatsschuld in de loop van 2007
12.02.2008	Hendrik Bogaert	Informaticaprojecten van de federale regering betreffende 2007
12.02.2008	Hendrik Bogaert	Adviezen van de Inspectie van Financiën bij de begroting 2008
12.02.2008	Hendrik Bogaert	De eerste 50 betalingen die wegen op de federale begroting 2008
19.02.2008	Francis Van den Eynde	Rekeningen tijdens de vorige legislatuur betaald aan advocatenkantoor Uyttendaele, Gérard et associés
25.02.2008	Hendrik Bogaert	Communicatiebudget 2008 van de federale regering
25.02.2008	Hendrik Bogaert	Gebruik van SWAPS in de federale begroting 2007
25.02.2008	Hendrik Bogaert	Effectisering van de directe en indirecte belastingen
27.02.2008	Jan Jambon	Meest recente jaarverslag van de Koninklijke Schenking
28.02.2008	Guido Depadt	Inlichtingen inzake de verkoop van ABX Logistics
06.03.2008	Thierry Giet	Externe juridische bijstand en adviesverlening van de FOD's
12.03.2008	Jean-Marc Nollet	Vademecum van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister
12.03.2008	Peter Luykx	Energieuitgaven van de federale overheid voor 2004-2007
12.03.2008	Peter Luykx	De drie recentste rekeningwetten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
15.04.2008	Hilde Vautmans	Bouwproject voor de zetel van de NAVO te Brussel
21.05.2008	Barbara Pas	Uitgaven van Pierre Chevalier als speciaal gezant van de VN
23.05.2008	Jan Jambon	Verslag over de dotaties gestort aan de koninklijke familie
03.06.2008	David Geerts	Saldo van de orderekening van de thesaurie 87.07.01.25 B+
03.06.2008	David Geerts	Saldo van het Fonds voor het wedergebruik van de ontvangsten voortvloeiend uit de vervreemding van overtollig geworden materieel, waren en munitie
18.07.2008	Gerolf Annemans	Beleggingen van de Belgische Staat in obligaties samengesteld door twee Amerikaanse hypotheekmaatschappijen
24.07.2008	Francis Van den Eynde	Laatste jaarverslag van het Nationaal Orkest van België
18.09.2008	Dirk Van der Maelen	Maandelijkse nota's aan het directiecomité van de schatkist over de evolutie van de fiscale ontvangsten
22.09.2008	Peter Vanvelthoven	Maandelijkse nota's aan het directiecomité van de schatkist over de evolutie van de fiscale ontvangsten
10.10.2008	Tine Van der Straeten	Alle betalings- en vastleggingsdossiers die behoren tot basisallocatie 55 22 1208
21.10.2008	Wouter De Vriendt	Steun van België aan de Democratische Republiek Congo
30.10.2008	Wouter De Vriendt	Steun van België aan Afghanistan
10.11.2008	Guido De Padt	Dotatie aan de vakbonden vanwege NMBS-Holding
19.11.2008	Gerolf Annemans	Leerlingentelling van de Franstalige privéschool te Sint-Martens-Voeren

Leden van het Vlaamse Parlement

16.01.2008	Hilde Eeckhout	Verdeelsleutel fiscale capaciteit
18.02.2008	Carl Decaluwé, Rudi Daems, Dirk de Kort, Jan Peumans en Marc Van Den Abeelen	NV BAM en gerelateerde documenten
25.02.2008	Carl Decaluwé	Jaarrekeningen van de Vlaamse universiteiten voor de jaren 2005 en 2006
20.03.2008	Jan Peumans	Land van Ooit te Tongeren
26.03.2008	Sonja Claes	Land van Ooit te Tongeren
23.04.2008	Carl Decaluwé	Audit van het Rekenhof over de samenwerking van de VRT met externe productiehuizen
23.04.2008	Rudi Daems	9de voortgangsrapportage van de NV BAM
14.05.2008	Jef Tavernier	Rekeningen van de Luchthaven Oostende
02.06.2008	Laurence Libert	Gebruik van kredietkaarten bij de universiteiten
10.06.2008	Carl Decaluwé	Rekeningen van de VRT 2005-2006 en onkostenvergoedingen van gedelegeerd bestuurders
23.06.2008	Rudi Daems	Huur van kleiputten
28.07.2008	Jurgen Verstrepen	Consultancyopdrachten gegund door kabinetten
14.10.2008	Luc Van Nieuwenhuyzen	Leerlingentelling van de Franstalige privéschool te Sint-Martens-Voeren
19.11.2008	Jurgen Verstrepen	Onkostennota's van gedelegeerd bestuurders bij de VRT
25.11.2008	Jan Peumans	Dossier BAM
18.12.2008	Marie-Rose Morel	Facturen 2006 van de Vlaamse Watermaatschappij

Leden van het Waalse Parlement

30.01.2008	Serge Kubla	Taux de consommation de crédits 2007
25.11.2008	Serge Kubla	Implications financières des modifications entre le prêt «jeunes» et l'aide «tremplin»

Leden van het Brusselse Parlement

13.05.2008	Didier Gosuin	Advies van Eurostat inzake CITEO
------------	---------------	----------------------------------

Bijlage 5 – Publicaties

Federale Staat

Boek van het Rekenhof

- 162^e Boek van het Rekenhof, bijvoegsel 1 en bijvoegsel 2 – januari 2008
- 163^e Boek van het Rekenhof, bijvoegsel 1 en bijvoegsel 2 – januari 2008
- 165^e Boek van het Rekenhof, volumes I (commentaar) en II (tabellen) – december 2008

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een artikel in het Boek van het Rekenhof

- Ministerie van Landsverdediging – beheer van het bouwproject van de nieuwe permanente zetel van de NAVO
- Mandaathouders bij de federale overheid – management-, operationele en ondersteuningsplannen
- Uitgaven voor het gebruik van tankkaarten in de FOD's en POD's
- FOD Kanselarij van de Eerste Minister – te innen bijdragen voor de uitbetaling van vakbondspremies
- FOD Kanselarij van de Eerste Minister – samenwerkingsakkoorden van de directie Externe Communicatie
- FOD Financiën – Performantiemanagement bij de Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit
- FOD Financiën – Scanning van de btw-aangiften
- Sociale zekerheid – Dmfa, driemaandelijkse elektronische aangifte van de werkgevers aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ)
- Sociale zekerheid – Beheer van afzonderlijke fondsen in de sociale zekerheid
- Sociale zekerheid – Financiering van de ziekenhuisuitgaven voor de buitenlandse patiënten
- Voorlegging van de pensioendossiers van de overheid aan het Rekenhof
- FOD Justitie – balans van het Phenix-project
- FOD Justitie – Controle en betaling van gerechtskosten
- FOD Binnenlandse Zaken – het waarborgen van een minimale dienstverlening inzake basispolitiezorg (opvolgingsaudit)
- FOD Binnenlandse Zaken – federale steun bij de aankoop van brandweermaterieel voor de gemeenten
- Onderzoek van het humanresourcesbeheer bij het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (opvolgingdaudit)
- POD Wetenschapsbeleid – Onderzoekscontracten van het federale wetenschapsbeleid
- FOD Economie, KMO's, Middenstand en Energie – Ontvangsten- en uitgavenbeheersing bij het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast
- FOD Mobiliteit en Vervoer – Budgettaire vastleggingen van het Belirisfonds (2005-2007)

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een afzonderlijk verslag

- Raamcontracten – Vergelijking tussen centrale aankoopdiensten van het gebruik van raamcontracten – februari 2008
- Raamcontracten – Opvolging van eerdere aanbevelingen over raamcontracten – februari 2008
- Berekening van de overheidspensioenen. Betrouwbaarheid van de gegevens – maart 2008
- De startbaanovereenkomst. Een instrument in de strijd tegen de werkloosheid bij jongeren – april 2008
- Private socialeverzekeringfondsen voor zelfstandigen – mei 2008
- Overdracht van de pensioenbijdragen uit het privépensioenstelsel naar het openbare pensioenstelsel – juli 2008
- Federale Overheidsdienst Financiën. Administratieve en geldelijke toestand van het personeel en uitvoering van het personeelsplan – juli 2008
- Naleving van de beheerscontracten door de NMBS, Infrabel en de NMBS-Holding – juli 2008
- Administratieve behandeling van bezwaarschriften inzake directe belastingen – opvolgingsaudit – september 2008
- Federale financiering van de opdrachten van openbare dienst van de NMBS, Infrabel en de NMBS-Holding – oktober 2008
- APETRA – Uitvoering van de taken van openbare dienst in 2007 – november 2008

Vlaamse Gemeenschap en Vlaamse provincies

Boek van het Rekenhof

- Rekeningenboek over 2006 – september 2008

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een artikel in het Boek van het Rekenhof

- Budgettaire en boekhoudkundige verwerking van de BBBrechtsopvolging
- Doorlichting van het centraal financieringsorgaan van de Vlaamse Overheid
- Verantwoording door universiteiten van uitgaven met voorschotten of kredietkaarten
- Gebruik door derden van gebouwen en terreinen van het Gemeenschapsonderwijs
- Restaurant-, representatie- en hotelkosten bij de VRT

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een afzonderlijk verslag

- Samenwerking tussen de VRT en externen voor de realisaties van televisieprogramma's – mei 2008
- Schadedossiers in het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken – Opgvolgingsaudit – mei 2008
- Consultancyopdrachten gegund door de kabinetten – juli 2008
- Kwaliteitsbewaking in het hoger onderwijs in Nederland en Vlaanderen – juli 2008
- Gelijke kansen in het gewoon basis- en secundair onderwijs – augustus 2008

Activiteitenverslag

- Activiteitenverslag van het Rekenhof over 2007– juni 2008

Andere verslagen

- Controle van de rekeningen 1999-2003 van de Participatiemaatschappij Vlaanderen nv – januari 2008
- Negende voortgangsrapport van de Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel inzake het Masterplan Antwerpen – maart 2008
- Tiende voortgangsrapportage van de Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel inzake het Masterplan Antwerpen – juni 2008
- Controle van de rekeningen 2002-2005 van de Vlaamse Milieuholding (VMH), inclusief de herstructurering – juli 2008
- Controle van de rekeningen 2004-2005 van Gimvindus nv – augustus 2008
- Controle van de rekeningen 2003-2005 van Textiel Vlaanderen nv – augustus 2008
- Elfde voortgangsrapportage van de Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel inzake het Masterplan Antwerpen – november 2008
- Advies van het Rekenhof over de begrotingsrapportering door de Vlaamse Regering – december 2008

Duitstalige Gemeenschap

Boek van het Rekenhof

- Dem Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft Vorgelegter 20. Bericht des Rechnungshofes – oktober 2008

Franse Gemeenschap

Boek van het Rekenhof

- 20^e cahier d'observations adressé au Parlement de la Communauté française – december 2008

Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting

- Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de la Communauté française pour l'année 2007 – mei 2008

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een artikel in het Boek van het Rekenhof

- Le subventionnement des centres culturels reconnus dans le cadre du décret du 28 juillet 1992
- Contrôle de régularité et de légalité du programme 33 de la division organique 25 du budget de la Communauté française – Soutien aux télévisions locales

- Reconnaissance de l'expérience utile pour les fonctions de professeur de cours techniques et de pratique professionnelle dans l'enseignement secondaire
- La rémunération du personnel de l'enseignement de promotion sociale de la Communauté française
- Recouvrement, par la Communauté française, des allocations familiales allouées aux enfants faisant l'objet d'un placement
- Examen du compte rendu pour l'année 2007 par le comptable centralisateur de l'administration générale des personnels de l'enseignement du ministère de la Communauté française
- Fonctionnement et comptes des académies universitaires pour les exercices 2004 à 2007

Waals Gewest en Waalse provincies

Boek van het Rekenhof

- 20^e cahier d'observations adressé au Parlement wallon – novembre 2008

Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting

- Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de la Région wallonne pour l'année 2007 – mai 2008

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een artikel in het Boek van het Rekenhof

- Contrôle des comptes rendus pour l'année 2006 par la direction de la gestion domaniale du ministère de l'Équipement et des Transports
- La légalité de l'application de la taxe sur les eaux usées industrielles aux intercommunales
- Contrôle de l'établissement et du recouvrement de la redevance radio et télévision en Région wallonne
- Contrôle des recettes des points de vente de la direction de la communication du ministère de la Région wallonne
- Contrôle de la gestion des recettes des cafétérias du ministère de la Région wallonne
- Contrôle de légalité et de régularité des dépenses imputées aux allocations de base 63.01 et 63.02 du programme 02 de la division organique 19 pour l'année 2006
- Les marchés publics de l'Agence wallonne pour l'intégration des personnes handicapées conclus en 2004, 2005 et 2006
- Le subventionnement de la sensibilisation et de la promotion de la mobilité
- Contrôle des procédures mises en œuvre pour la récupération des aides au logement octroyées aux particuliers, en cas de non-respect des conditions qui y sont attachées
- Contrôle des dépenses des cabinets des membres du Gouvernement de la Région wallonne et des services d'appui

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een afzonderlijk verslag

- L'informatique administrative en Région wallonne – novembre 2008

Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Boek van het Rekenhof

- 17^e Boek van het Rekenhof voorgelegd aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – maart 2008

Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting

- Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor 2007 – oktober 2008

Thematische audit waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een artikel in het Boek van het Rekenhof

- Overheidsopdrachten voor de uitbreiding van de Brusselse metro tot het Erasmusziekenhuis
- Bezoldigingen en voordelen toegekend aan de bestuurders en aan de leidende ambtenaren van de Brusselse overheidsinstellingen

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een afzonderlijk verslag

- Economische expansiesteun – oktober 2008

Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Boek van het Rekenhof

- 17e Boek van het Rekenhof voorgelegd aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie – maart 2008

Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting

- Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor 2007 – mei 2008

Franse Gemeenschapscommissie

Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting

- Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de la Commission communautaire française pour l'année 2007 – mei 2008

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een afzonderlijk verslag

- Examen de l'octroi et du contrôle de l'emploi des subventions réglementées et facultatives à la charge du budget réglementaire de la Commission communautaire française – januari 2008



Rekenhof
Regentschapsstraat 2
B – 1000 BRUSSEL

Telefoon: + 32 2 551 81 11
Fax: + 32 2 551 86 22
E-mail: cckrekN@cckrek.be

Il existe aussi une version française de ce rapport.
U kunt dit jaarverslag in de taal van uw keuze raadplegen of downloaden op de internetsite www.rekenhof.be.

Druk: N.V. Peeters S.A.
Wettelijk depot: D/2009/1128/16