


PERSBERICHT

4 maart 2013

Verslag aan het Vlaams Parlement

Volwassenenonderwijs: personeelsfinanciering



Het decreet volwassenenonderwijs van 15 juni 2007 beoogde een verregaande flexibilisering en vernieuwing van het volwassenenonderwijs. Het Rekenhof ging na of de personeelsomkadering en de personeelsregelgeving van het volwassenenonderwijs zijn afgestemd op de door de overheid beoogde flexibiliteit en innovatie en of de toepassing correct verloopt.

Financiering van het personeel

De keuze van de overheid voor een modulaire organisatie en de mogelijkheden van openleercentra en afstandsonderwijs maken het volwassenenonderwijs in grote mate flexibel. Niettemin bemoeilijken enkele elementen van de omkaderingsregeling die flexibiliteit. Zo is de vereiste regelmatige participatie van de cursisten niet optimaal afgestemd op de individuele mogelijkheden of noodzaak al dan niet bij alle lessen aanwezig te zijn. De uitval van cursisten is overigens groot en het participatiecriterium is vaag geformuleerd en moeilijk controleerbaar. Verder houdt de keuze van de overheid voor een referperiode uit het verleden als basis voor de berekening van de omkadering te weinig rekening met de jaarlijkse cursistenfluctuaties in de centra. De berekeningsformule voor de vaststelling van de omkadering, in het bijzonder de hoogte van de delers, kan worden heroverwogen. De administratie voert de berekening van de omkadering wel correct uit. De controle of de aangewende omkadering het toegekende omkaderingspakket niet overschrijdt, verloopt daarentegen niet sluitend.

Rechtspositie van het personeel

De vaste benoeming en de ermee samenhangende voordelen zijn een belangrijke troef voor de centra voor volwassenenonderwijs om personeel aan te trekken. De overheid nam voor de vaste benoeming een specifieke maatregel om te verhinderen dat de centra voor volwassenenonderwijs te snel zouden moeten benoemen in nieuw opgestarte opleidingen, maar ze houdt er geen rekening mee dat voltijdse benoemingen moeilijker zijn in het volwassenenonderwijs. Zij nam ook geen specifieke maatregelen om de afbouw van weinig succesvolle opleidingen te versoepelen.

De overheid heeft de personeelsregelgeving van de CVO verder goed aangepast aan de modulaire organisatie. Ze deed dat onder meer voor de prestatieregeling en de bekwaamheidsbewijzen. Maar het recht op een salaris voor de leraar in een CVO heeft ze minder goed aangepast aan de modulaire structuur. Voor zijn recht op een salaris bepaalt ze een opdrachtbreuk over de periode van zijn aanstelling en houdt

ze geen rekening met de periode van de werkelijke prestaties. Dat kan leiden tot overtreding van de wet op de loonbescherming, die vereist dat het salaris wordt betaald onmiddellijk na de werkelijke prestaties. Bovendien past de overheid de opdrachtbreuk van de salarিসvaststelling ook toe voor de bepaling van de statutaire rechten van de leraar, zonder dat dit zo is geregeld in de rechtspositiedecreten. Er is een groot verloop van jonge leerkrachten, wat voor de toekomst een gevaar kan inhouden voor het aantrekken van voldoende personeel.

Hoewel het aantal salarisschalen niet is afgenomen, ligt het foutenpercentage bij de salarিসvaststellingen van het bestuurs- en onderwijzend personeel in de centra voor volwassenenonderwijs momenteel veel lager dan in 2003, toen het Rekenhof zijn vorige controle uitvoerde. De administratie is dan ook grotendeels tegemoet gekomen aan de aanbevelingen die het Rekenhof toen formuleerde om de foutenlast te reduceren. Het foutenpercentage bij het personeel van de basiseducatie ligt hoger. Voor deze personeelsleden is er nog geen elektronisch personeelsdossier.

Begroting en verantwoording van de middelen

De gemiddelde loonkosten van een leraarsuur in de centra voor volwassenenonderwijs bedroegen in 2010-2011 70 euro. Die kosten zijn, rekening houdend met het aantal cursisten voor wie dat uur wordt georganiseerd, iets hoger dan in het gewoon voltijds secundair onderwijs, maar lager dan in het deeltijds kunstonderwijs. Een cursist die een lesuur volgt, kost de overheid 5,38 euro, zonder rekening te houden met het inschrijvingsgeld. De administratie begroot de nodige middelen voor de loonkosten goed, hoewel de ramingsmethode nog kan worden verfijnd.

De administratie heeft in 2009 een tussentijdse evaluatie van de financiering van het volwassenenonderwijs uitgevoerd. In 2012 heeft de Vlaamse Regering nog geen evaluatie gemaakt, hoewel het decreet daarin voorziet.

Antwoord van de minister

De minister van onderwijs is akkoord met de meeste conclusies en aanbevelingen. Hij geeft achtergrondinformatie die enkele conclusies nuanceren of aanvullen en hij geeft aan welke acties hij onderneemt.

Informatie voor de pers

Het Rekenhof controleert de openbare financiën van de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de provincies. Het draagt bij tot de verbetering van het overheidsbeheer door nuttige en betrouwbare informatie die voortvloeit uit een tegensprekelijk onderzoek, toe te zenden aan de parlementaire vergaderingen, aan de beheerders en aan de gecontroleerde diensten. Als collaterale instelling van het parlement werkt het Rekenhof onafhankelijk ten opzichte van de overheden die het controleert.

Het verslag *Volwassenenonderwijs: personeelsfinanciering* is bezorgd aan het Vlaams Parlement. Het verslag en dit persbericht staan op de website van het Rekenhof (www.rekenhof.be).