

De heer P. Muyters
Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport
Phoenixgebouw - 11de verdieping
Koning Albert II-laan 19 bus 11
1210 BRUSSEL

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	Brussel
12 mei 2011	FB/CA-CR/RDD	N 09-3.667.186 B1	30 augustus 2011
	FJW /2011/030		

Jaarrekening 2010 van het Fonds Jongerenwelzijn (FJW)

Mijnheer de minister,

Het Rekenhof deelt u mee dat het de controle van de bovenvermelde jaarrekening heeft beëindigd. Die controle kadert in de bevoegdheid van het Rekenhof, toegekend door de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Het Fonds Jongerenwelzijn heeft een jaarrekening 2010 opgesteld overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen. De bedrijfsrevisor heeft een verklaring met voorbehoud afgelegd bij die jaarrekening. De voorbehouden betreffen de opname van de onroerende goederen in de balans aan de verzekerde waarde, het onmiddellijk en integraal in resultaat nemen van de investeringsdotatie en de opbrengsten inzake kinderbijslag.

Het Fonds Jongerenwelzijn heeft de uitvoeringsrekening van de begroting als volgt vastgesteld:

Ontvangsten	321.733.166 euro
Uitgaven	318.783.330 euro

Bijgevolg is er voor het begrotingsjaar 2010 een overschot van 2.949.836 euro dat, samen met het overschot op 31 december 2009 van 5.573.005 euro, het gecumuleerd overschot op 31 december 2010 verhoogt tot 8.522.841 euro.

Het Fonds Jongerenwelzijn heeft zijn bedrijfseconomische jaarrekening afgesloten met een balanstotaal van 125.764.935 euro en met een nettowinst van het boekjaar van 3.661.764 euro.

Op basis van een voorafgaande risicoanalyse heeft het Rekenhof beslist tot een summiere controle van de jaarrekening, die leidde tot de volgende opmerkingen.

Opvolging van opmerkingen vorige jaren

Het Rekenhof heeft geconstateerd dat gevolg werd gegeven aan een aantal opmerkingen die waren geformuleerd in de brieven van 16 juni 2009, 20 april 2010 en 18 november 2010, respectievelijk met kenmerk N 09-3.391.966 B1 en B2, N 09-3.531.376 B1 en B2 en N 09-3.610.716 B2.

De volgende vaststellingen blijven evenwel gelden (over de vaststellingen gemarkeerd met een asterisk zal geen briefwisseling meer worden gevoerd):

- *Investeringsdotatie*: volgens artikel 43, §5, van het boekhoudbesluit (het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen) moeten kapitaal-subsidies en investeringsdotaties, -subsidies, -toelagen en soortgelijke voor eigen investeringen in resultaat genomen worden volgens hetzelfde ritme als de afschrijvingen op de investeringen voor de verwerving waarvan ze werden verkregen. De tegenpost van die boeking is de rubriek dotaties, subsidies, toelagen en soortgelijke als onderdeel van het eigen vermogen. Het FJW neemt de investeringsdotatie echter onmiddellijk en volledig in resultaat. De bedrijfsrevisor formuleert hiervoor een voorbehoud in de verklaring over de jaarrekening en meldt dat een correcte toepassing van het boekhoudbesluit een negatieve impact heeft van 6,1 miljoen euro op het resultaat van het boekjaar en 6,6 miljoen euro op het resultaat van het vorige boekjaar.

- *Vaste activa in aanbouw*: het fonds neemt de nieuwbouwprojecten niet op in de balanspost vaste activa in aanbouw.

- *Ontbreken verklaring budgetafwijkingen*: Artikel 47, tweede lid, van het boekhoudbesluit bepaalt dat de toelichting bij de uitvoering van de begroting een verklaring moet omvatten van de voornaamste budgetafwijkingen, de vastleggingsmachtiging en de aanrekening daarop. De volgende belangrijke budgetafwijkingen werden echter niet toegelicht:

ESR	Begroot	Realisatie	Afwijking	Afwijking %
38.40 Overige inkomensoverdrachten van bedrijven, financiële instellingen, vzw's t.b.v. de gezinnen en van gezinnen Van vzw's t.b.v. de gezinnen	3.000.000	5.092.551	2.092.551	70%
72 Investerings Nieuwbouw van gebouwen	10.436.000	4.553.366	-5.882.634	-56%

- *Terugvordering medische kosten bij ziekenfondsen**:

Bij een doktersbezoek in de gemeenschapsinstelling betaalt het FJW het volledige ereloon en vordert het daarna een gedeelte terug van de betrokken ziekenfondsen. Het registreert die vordering niet in de boekhouding en houdt evenmin centraal extracomptabel bij of het ziekenfonds een terugvordering effectief betaalde.

- *Aankoop vervoermateriaal ESR-code*: de aankopen van vervoermateriaal horen thuis onder ESR-code 74.1. Het FJW registreert dergelijke aankopen ten onrechte op de code 74.2 (verwervingen van overig materieel). Het FJW zal dit aanpassen in de jaarrekening 2011.

- *Renovatiowerken**: het FJW boekt renovatiowerken nu eens als onderhoudskosten (dus integraal ten laste van het resultaat) en dan weer als investering in gebouwen (met active-
ring en afschrijving). Het baseert deze keuze niet op de toepasselijke bepalingen van arti-
kel 34, §3, van het boekhoudbesluit.

- *Periodetoerekening*: kosten en opbrengsten worden niet steeds toegewezen aan het cor-
recte boekjaar. Ook de bedrijfsrevisor wijst in zijn management letter op het belang van een
correcte periodetoerekening.

- *Coherentiecontrole voorzieningen**: conform het CBN-advies nr. 107/8 moet de wijziging -
van een boekjaar naar een ander - van de passiefpost *voorzieningen voor risico's en kosten*
overeenstemmen met de algebraïsche som van de verschillende rubrieken uit de resultaten-
rekening met betrekking tot voorzieningen voor risico's en kosten (toevoegingen, bestedin-
gen, terugnemingen). Dat is niet het geval bij het FJW.

Het Rekenhof zal ook de waardering en de volledigheid van de vorderingen blijven opvolgen.

Dubbele betaling spaargeld

In januari 2011 vond eenzelfde storting (1.610.598 euro) van spaargeld op de bankrekening
van jongeren in pleeggezinnen twee maal plaats. Eind 2011 was nog 112.115 euro niet ge-
recupereerd. Het Rekenhof maant het FJW aan de invorderingsinspanningen voort te zet-
ten.

Het Rekenhof verzoekt u te antwoorden binnen de termijn van één maand, zoals bepaald in
artikel 5bis, derde lid, van de organieke wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het
Rekenhof.

De controle resulteerde ook in een aantal boekhoudtechnische opmerkingen, die het
Rekenhof rechtstreeks aan de leidend ambtenaar van het FJW bezorgt. Een kopie van die
brief, kenmerk N 09-3.667.186 B2, is als bijlage gevoegd.

Een ondertekend exemplaar van de jaarrekening wordt aan het agentschap Centrale
Accounting bezorgd.

Een kopie van deze brief gaat naar de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en
Gezin, alsook naar de leidend ambtenaar van het FJW.

Op last:

Het Rekenhof:

Jozef Van Ingelgem
Hoofdgriffier

Ignace Desomer
Voorzitter

Bijlage: 1 kopie van brief